إجراء مبكر

الحالة الراهنة

2021



REAP

Risk-informed
Early Action
Partnership

عن شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر

أطلقت شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر (REAP) أثناء قمة الأمم المتحدة للعمل المناخي (UNCAS) في سبتمبر 2019 ، وهي كناية عن تجمّع فريد يضم جملة أصحاب المصلحة من مختلف المجتمعات المناخية والإنسانية والإنمائية بهدف جعل مليار شخص بمأمن أكبر وبمنأى من كارثة ما بحلول عام 2025.

بنيت الشراكة حول أربعة أهداف طموحة تسعى إلى إحداث تحول منهجي لجهة التحرّك في وقت مبكر في سبيل الحد من آثار الكوارث. بحيث تخلق مساحة للشركاء والمنظمات المتوافقة على مختلف فئاتهم المستهدفة كي يعتمدوا الأهداف الطموحة لحشد التزامات والتحفيز على العمل واستلهام المبادرات.

شكر وتقدير

تتقدّم أمانة شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر REAP بالشكر من بيتر ميدواي على عمله في هذا التقرير وعلى إجراء غالبية مقابلات مع المخبرين الرئيسيين. كما تود الأمانة أن تشكر العديد من الشركاء والخبراء ممن كرّسوا وقتهم وآراءهم لإثراء التقرير.

الصيغة المقترحة

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر(2022) إجراء أو عمل مبكر: الوضع الراهن 2021: شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، جنيف.

صورة الغلاف

يعمل المزارعون في شمال هايتي على بناء مرونتهم في مواجهة الظواهر الجوية الشديدة في محاولة لحماية أنفسهم بشكل أفضل من فقدان الممتلكات والمحاصيل التي غالبًا ما تنتج عن الصدمات المرتبطة بالمناخ.

برنامج الأغذية العالمي\تيريزا بيور

المحتويات

الاختصارات 5

الدعوة إلى التحرّك والعمل 6

ملخص: التحرك نحو التغيير المنهجي 7

الحاجة الملحة إلى تغيير منهجي في سبيل إجراءات مبكرة 7

كيف يبدو التغيير المنهجي؟ 7

أين نقف؟ 7

السياق 10

الآثار الإنسانية لتغير المناخ 10

نظام إنساني مستنزف 10

ما هو العمل المبكر ولماذا هو بالغ الأهمية للتصدي لآثار تغير المناخ؟ 11

الإجراء المبكر: الوضع الراهن 2021 13

الغاية 13

الإطار التحليلي 13

تعزيز قاعدة الأدلة 14

المنهجية 15

تحديات البحث وعوامل أخرى يتوجب النظر فيها 15

الحالة الراهنة للإجراءات المبكرة 17

قاعدة أدلة للإجراء مبكر في طور التوسّع والتنامي 17

إدارة شاملة للمخاطر عبر القوانين والسياسات والخطط الوطنية 19

آليات التمويل والتسليم المرتبطة بخطط عمل مبكرة فعالة 24

استثمارات في البنية التحتية لنظام الإنذار المبكر تستهدف مجتمعات الميل الأخير 32

الإنذار المبكر والتواصل بشأن المخاطر القابل للزيادة والتنفيذ 36

الدعوة إلى التحرّك والعمل و التوصيات 39

تعزيز التعاون وربط العرض بالطلب (أو تيسير «السوق») 40

الالتزام العالمي بالسياسات والممارسات 41

تمكين الملكية والقيادة على الصعيدين المحلي والقطري 43

المراجع 46

الاختصارات

ARC	المرفق الأفريقي لمواجهة المخاطر
CAP	بروتوكول التنبيه المشترك
CCA	التكيف مع تغير المناخ
CDP	مركز الحماية من الكوارث
CERF	الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ
COP	مؤتمر الأطراف
CREWS	مبادرة المخاطر المناخية ونظم الإنذار المبكر
DREF	صندوق الطوارئ للإغاثة في حالات الكوارث
DRF	تمويل مخاطر الكوارث
DRM	إدارة مخاطر الكوارث
DRR	الحد من مخاطر الكوارث
EWS	نظام الإنذار المبكر
GFDRR	المرفق العالمي للحد من الكوارث وللإنعاش
Hydromet	الأرصاد الجوية الهيدرولوجية
IBF	التنبؤ على أساس الآثار
ICRC	اللجنة الدولية للصليب الأحمر
IDA	المؤسسة الدولية للتنمية
IDF	منتدى تطوير التأمين
IFRC	الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر
IGP	الشراكة العالمية للتأمين على الصمود
LDC	أقل البلدان نموا
MEL	الرصد والتعلم والتقييم
ODA	المساعدة الإنمائية الخارجية
OECD	منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
REAP	شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر
RRF	مرفق الاستجابة السريعة
SIDS	دولة جزيرة صغيرة نامية
SOFF	مرفق تمويل عمليات المراقبة المنهجية
UNDP	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
UNDRR	مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث
UNFCCC	اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ
WFP	برنامج الغذاء العالمي
WIM	آلية وارسو الدولية للخسائر والأضرار
WMO	المنظمة العالمية للأرصاد الجوية

الدعوة إلى التحرّك والعمل

سوف تبرز تأثيرات تغير المناخ بشكل أسرع وأكثر شراسة مما كان متوقعاً في السابق، وأكثر الفئات ضعفا هي من سوف تعاني عندما تطرأ كوارث مناخية. بيد أنه يمكننا التحرّك والتصرّف. يدعم الإنذار المبكر المنسق والمتسق والمنتظم والإجراءات المبكرة، المجتمعات المحلية والناس على التصدي للمخاطر المتزايدة بطريقة تحمي الأرواح وسبل العيش. إننا بحاجة إلى مواصلة العمل معًا لإحداث تحول منهجي نحو العمل المبكر للحد من آثار الكوارث.

يحدّد هذا التّقرير عدّة طرق ينبغي من خلالها تحسين المناهج بخصوص الإنذارات والإجراءات المبكرة إذا أردنا النجاح في خلق التحوّل المنهجي اللازم. إنّ التوصيات السبع الواردة أدناه ذات صلة بأي جهة فاعلة تعمل وسط الميدان أو بالقرب منه. و يفضّل القسم الأخير من هذا التّقرير كيف يخطّط الشركاء ضمن شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر (REAP/ الشراكة) لدفع التقدّم في كل منطقة.

1. يتطلّب الإجراء المبكر المستنير بالمخاطر زيادة في درجات التعاون و التناسق والتّفاهم بين الجهات الرئيسية والمجتمعات المعنيّة لتحقيق تأثير جماعي أكبر.

2. ثمة حاجة لتوصيات سياساتية واضحة لربط مجموعة واسعة من مصادر التمويل والأدوات المالية المتاحة بالإجراء المبكر المستنير بالمخاطر بطريقة أفضل.

3. يجب الرفع من التمويل لفائدة الإنذار المبكّر والإجراء المبكر بما في ذلك عبر تخصيص نسبة مئوية من الأموال المتاحة و دمج الإنذار المبكر والإجراء المبكر بشكل منهجي في إجراءات تخطيط الميزانية.

4. يتعيّن تطوير قاعدة أدلة قوية لتحديد الثغرات الحرجة عبر سلسلة القيمة للإجراء المبكر المستنير بالمخاطر كأساس للدعم والاستثمار المستقبلي.

5. على المجتمع الدّولي تعزيز التنسيق فيما بينه والحد من التعقيدات لتبسيط وتسهيل وصول الدول إلى المساعدة المالية والمساندة التقنية أينما دعت الحاجة لذلك.

6. ينبغي انتهاج عملية تكيّف بقيادة محلية ومقاربات محورها النّاس في تصميم السياسات الوطنية المناسبة وإجراءات التشغيل الموحدة وأنظمة الإنذار المبكّر والأدوات المالية الداعمة للأطراف المحلية.

7. يتعيّن دعم البلدان للاستفادة من تبادل الممارسات الفعالة والتعلم الجماعي من سياقات و مناطق مختلفة.

ملخص

التحرك نحو التغيير المنهجي

الحاجة الملحة إلى تغيير منهجي في سبيل إجراءات مبكرة

يواجه العالم أزمة مناخية غير مسبوقة. في السنوات العشر الماضية ، نجم 83٪ من مجمل الكوارث الناجمة عن الأخطار الطبيعية عن الظواهر الجوية المتطرفة والمتعلقة بالمناخ ، كالفيضانات والعواصف وموجات الحر. وقد ارتفع عدد مثل هذه الكوارث بنسبة 35٪ منذ التسعينيات. مع ذلك ، ما زال هناك أمل. في حين أن عدد الأشخاص الذين يحتاجون إلى المساعدة الإنسانية بسبب الكوارث المتعلقة بالمناخ يمكن أن يتضاعف بحلول عام 2050 إلى 200 مليون في السنة ، يمكن للعمل المبكر المنسق أن يخفض هذا العدد إلى 10 ملايين.

وحاليا تنفذ في جميع أقطار العالم، مبادرات الإجراء المبكر التي تضع الناس بمأمن أكبر من الكوارث. مع ذلك ، لا يزال يتعين العمل أكثر وبذل المزيد من الجهود لاستحداث قاعدة أدلة فعالة يمكن من خلالها اكتساب الدروس حول ما ينجح أو لا، إضافةً إلى ما الذي لا يزال ناقصاً لاتخاذ الإجراءات المبكرة إلى النطاق الذي تتطلبه التأثيرات المتزايدة لتغير المناخ. تهدف الحالة الراهنة إلى المساهمة في قاعدة الأدلة هذه.

كيف يبدو التغيير المنهجي؟

تعترض تحديات عديدة عملية تقييم الحالة الراهنة للإجراءات المبكرة. ما من خط أساس محدد لقياس التقدم ، ويمكن تفسير "النجاح" بشكل مختلف من قبل مختلف الجهات الفاعلة. لمعالجة هذه القيود ، توفر الحالة الراهنة الافتتاحية هذه لمحة عامة عن التقدم المحرز فيما يختص بالإجراء المبكر المستنير لمواجهة المخاطر وذلك من خلال عدسة أهداف برنامج شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر الأربعة. يمكن للتقدم فيما يتعلّق بهذه الأهداف الأربعة المعترف بها دوليًا أن يوفّر مقياسًا بديلًا للتقدم في هذا المجال، على الرغم من كونه خاصًا بالشراكة. بالتالي ، فإن هذه الحالة الراهنة الأولى تجمع وتحلل المعلومات حول الممارسات الفعالة والتحديات والتقدم المحرز نحو كل من الأهداف الأربعة لتوضيح فعالية تدخلات الإجراء المبكر. يحدونا الأمل في أن يتم الاستناد على هذا التحليل في التقارير اللاحقة وتوسيع نطاقه ليشمل الإجراء المبكر على نطاق أوسع بحيث سيصبح مصدرًا حيوياً تستقي جميع الجهات الفاعلة العاملة في الميدان أو ذات الصلة المعلومات.

أين نقف؟

تمثل الإدارة الشاملة للمخاطر وإدراج إجراء مبكر مستنير بالمخاطر **في القوانين والسياسات والخطط الوطنية أمرًا بالغ الأهمية لتهيئة بيئة مواتية للإجراء المبكر. يرمي الهدف 1** من برنامج شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، إلى أن تقوم بحلول العام 2025، 50 دولة بمراجعة واستعراض وإدراج قوانين وسياسات و / أو خطط إدارة مخاطر الكوارث/ الكوارث والتكيف مع المناخ لضمان أن تخفف هذه الأخيرة من آثار تغير المناخ خاصة على الناس والبيئة. اعتبارًا من كانون الأول / ديسمبر 2021 ، سجل متتبع التزام الشراكة 34 التزامًا محددًا للأعضاء بهذا الهدف. يطرح مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث (UNDRR) نهج وأدوات إدارة مخاطر الكوارث (الكوارث والمناخ) المحدثة في 16 دولة ، علماً أن الهيئة الدولية للتنمية (IDA) دعمت 46 دولة بين 2018 و 2020، لإضفاء الطابع المؤسسي على عملية الحد من مخاطر الكوارث (DRR). مستخدماً تعريفات ومصطلحات واسعة لتكامل مفهومي الحد من مخاطر الكوارث DRR والتكيف مع تغير المناخ (CCA) ، يخلص هذا التقرير إلى أن العالم يسير حاليًا على المسار الصحيح لتحقيق الهدف 1 بحلول عام 2025.

مع ذلك ، لا تزال هناك فجوات كبيرة ، كغياب خط أساس رسمي بشأن عدد البلدان التي تراجع وتستعرض وتحسّن من قوانينها وسياساتها وخططها لجهة تمويل مخاطر الكوارث أو نظام الإنذار المبكر (EWS). تعاني الجهود المبذولة لتحقيق الهدف 1 أيضًا من عدم كفاية الموارد ، والفهم الجزئي لمختلف أنواع المخاطر ، ومن محدودية الدعم المالي والتقني الدولي. يميل القيمون على السياسات إلى تطويرها ووضعها دون استشارة الفئات الأكثر ضعفًا ، وعندما يتم تبني هذه الأخيرة ، لا يتم تفعيلها بالضرورة نظراً لقدرة السلطات المحلية المحدودة على ذلك.

من شأن آليات التمويل والتسليم الأقوى المرتبطة بخطط الإجراء المبكر الفعالة أن تضمن إمكانية التصرف بناءً على المعلومات الناتجة من الإنذار المبكر. في إطار **الهدف 2** ، يرغب شركاء برنامج شراكة الإجراءات المبكرة

المستنيرة بالمخاطر بلمس أنه بواسطة هذه الآليات والخطط تم الوصول إلى مليار شخص إضافي. أظهرت عملية رسم الخرائط العالمية التي نسقها الشركاء عام ،2020 أن أكثر من 2 مليون شخص في 57 دولة مشمولين بالفعل بآليات التمويل والتسليم المرتبطة بخطط الإجراء المبكر ضمن القطاع الإنساني. مع ذلك ، فالتمويل الاستباقي بقيادة الجهات الفاعلة الإنسانية ليمثل مجرد جزء واحد من عملية ضرورية أوسع وأكثر تعقيدًا لتحقيق الهدف 2 ، علماً أنه من العاجل والحيوي معاجلة الفجوة المعرفية بشأن ما يتم تنفيذه خارج القطاع. يشير التقرير السنوي الشراكة العالمية للتأمين على الصمود (IGP) لعام 2020 إلى أن 137.4 مليون شخص مشمولون بتمويل مخاطر الكوارث وحلول التأمين وأن 33 مليونًا آخرين مشمولون بالتأمين الأصغر ، مما يوضح أن النظام البيئي للتمويل والتمويل المطلوب لضمان أن تغطي خطط الإجراء المبكر وجود مليار شخص، لهو نظامٌ معقد ومتعدد الأوجه.

هناك طرق لا تعد ولا تحصى يمكن من خلالها توفير الموارد للإجراء المبكر ومجموعة متنوعة واسعة من أدوات التمويل الممكن استخدامها لصرف هذا التمويل. هناك حاجة ماسة إلى مزيد من الاستكشاف والتحليل وبناء الأدلة حول طرق التمويل الحالية والمحتملة. في حين أن التزامات الاستثمار لمجموعة السبع التي تم التعهد بها في عام 2021 والجهود المتضافرة المستمرة من قبل منظمات مثل IGP ومنتدى تطوير التأمين (IDF) ضرورية للغاية ومهمة ومؤثرة ، ينبغي بذل المزيد من الجهود لتضمين الإجراءات المبكرة على المستوى النظامي. ينبغي مواصلة استكشاف إمكانات الإجراء المبكر الممول من الصناديق الإنسانية وأدوات تمويل مخاطر الكوارث وآليات الحماية الاجتماعية وإدارة الميزانية الوطنية وصناديق المناخ والتنمية لترجمتها إلى إجراءات أكثر طموحًا.

فقط من خلال **الاستثمار لتوسيع الإنذارات المبكرة إلى "الميل الأخير"** يمكننا ضمان استفادة الأشخاص الأكثر عرضة للخطر من مبادرات الإنذار المبكر للإجراء المبكر. يسعى **الهدف 3** من الشراكة إلى استثمار 500 مليون دولار أمريكي في البنية التحتية لنظام الإنذار المبكر والمؤسسات التي تستهدف الإجراء المبكر في مجتمعات "الميل الأخير / الأول". اعتبارًا من كانون الأول (ديسمبر) 2021 ، سجل متتبع التزام الشراكة عددًا أقل قليلاً من الالتزامات لهذا الهدف (30) مقارنة بالهدفين 1 و 2. في حين أن هناك بعض الاستثمارات المالية الهامة التي تمت ملاحظتها ، فمن غير الممكن أن نحسم أي نسبة من هذا الاستثمار من شأنها أن تساعد في بناء قدرة الإجراء المبكر لمجتمعات الميل الأخير. تفتقر البلدان والمجتمعات الأكثر عرضة للخطر إلى المعدات والمهارات كما أنها لا تشارك في أنظمة الإنذار المبكر، لذلك يتم توجيه الجزء الأكبر من التمويل نحو القدرات والبنية التحتية وتمويل النظم الوطنية للأرصاد الجوية الهيدرولوجية ، دون الاعتراف بالمكونات الاجتماعية والاقتصادية الأوسع نطاقاً للأرصاد الجوية الهيدرولوجية. تحتاج وكالات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية الوطنية إلى الاستثمار في التصميم المشترك للخدمات مع المستخدمين النهائيين والفئات الضعيفة ، وإشراكهم طوال الوقت.

تؤكد المخاطر الناشئة التي يشكلها تغير المناخ على الحاجة إلى **توجيه معلومات الإنذار المبكر إلى الناس والأماكن الأكثر تضرراً من هذه المخاطر بطريقة موثوقة ومفهومة وقابلة للتنفيذ.** يمكن الهدف من **الهدف 4** في تغطية مليار شخص إضافي بواسطة أنظمة إنذار مبكر جديدة أو محسّنة مرتبطة بأنظمة إدارة المخاطر طويلة المدى ، ومدعومة بالتواصل الفعال بشأن المخاطر وحوار مع وبين أصحاب المصلحة العامين للحث على اتخاذ إجراءات مستنيرة. اعتبارًا من ديسمبر 2021 ، سجل متتبع التزام الشراكة عددًا أقل نسبيًا من التزامات الأعضاء تجاه هذا الهدف (17) مقارنة بالأهداف 1 و 2 و 3. تم تقديم التزامين استثماريين محددين في الهدف 4 بقيمة 700000 يورو تقريبًا على مدى فترة تصل إلى 8 سنوات ، مع التركيز المعزز (ولكن غير الحصري) على موجات الحر. تركز جملة من المنظمات بشكل على حاجز الميل الأخير للإنذار المبكر الفعال ، مما يضمن توجيه التحذيرات في الوقت المناسب كما يضمن أن تكون أيضًا مفهومة وأن يتم التحرّك على أساسها من قبل المعرضين للخطر. تساعد مبادرات مثل "فهم المخاطر" للبنك الدولي على تطوير قدرة نظام الإنذار المبكر القائمة للتنسيق متعدد القطاعات ، والتواصل ، ونشر الإنذارات المبكرة. بالمثل، قد يساعد مركز التنبيه التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر (IFRC) في تسريع التقدم نحو الهدف 4 من خلال الترويج لبروتوكول الإنذار المشترك (CAP).



تعمل خديجة في مزرعتها. تدرّبت على الزراعة الذكية مناخيًا كجزء من مشروع التأمين على المحاصيل. في حالة وقوع موسم سيّئ (حيث تكون العائدات الزراعية محدودة و ضعيفة) يتم دفع تعويضات تمكّن المزارعين من اشتراء الطعام و الاستثمار في مصدر رزق بديل رغم انخفاض الحصاد. © برنامج الأغذية العالمي / بدر بهاجي *Badre Bahaji*

السياق

الآثار الإنسانية لتغير المناخ

وفقًا للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، في السنوات العشر الماضية ، كان 83٪ من جميع الكوارث الناجمة عن الأخطار الطبيعية ناجمة عن الظواهر الجوية المتطرفة والمتعلقة بالمناخ مثل الفيضانات والعواصف وموجات الحر. ارتفع عدد الكوارث المرتبطة بالمناخ والطقس بنسبة 35٪ تقريبًا منذ تسعينيات القرن الماضي. تسببت هذه الكوارث في مقتل أكثر من 410.000 شخص في السنوات العشر الماضية ، الغالبية العظمى منهم في البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل. شكلت موجات الحر تليها العواصف، أكبر مسبب للوفيات. خلال العقد الماضي، تأثر 1.7 مليار شخص آخر حول العالم بالكوارث المرتبطة بالمناخ والطقس.[1]

وُصِف تغير المناخ بأنه المضاعف النهائي للتهديد ، حيث تسارع مخاطر الفقر وانعدام الأمن الغذائي والمرض والصراع والهجرة والنزوح - وغالبًا ما تصيب الأشد فقراً.[2] لدى البلدان التي تتأثر بشكل متكرر بالأزمات معدل فقر مدقع أعلى بستة أضعاف من متوسط البلدان النامية ، علماً أن عدد الأشخاص ممن يعيشون في حالة فقر مع استمرار الأزمات - في ازدياد مستمر بمعدل 1 على 10 بعد ثلاث سنوات من الأزمة.[3] يمكن أن يدفع تغير المناخ أكثر من 100 مليون شخص داخل البلدان النامية إلى ما دون خط الفقر بحلول عام 2030. كما لاحظت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD)، "الاستراتيجيات التي لا تأخذ في الاعتبار الطبيعة المنهجية والمترابطة لـ . . مخاطر هشاشة المناخ ستفشل وقد تؤدي إلى تفاقم المخاطر التي شرعوا في معالجتها ".[4]

بدون جهود تكيف حثيثة، قد يؤدي تغير المناخ إلى إعاقة النمو في غلات الزراعة العالمية بنسبة تصل إلى 30 في المائة بحلول عام 2050. سوف يرتفع عدد الأشخاص الذين قد يفتقرون إلى المياه الكافية لمدة شهر واحد على الأقل في السنة من 3.6 مليار اليوم إلى أكثر من 5 مليارات بحلول عام 2050. قد يؤدي ارتفاع منسوب مياه البحار وزيادة العواصف إلى إجبار مئات الملايين من الأشخاص في المدن الساحلية على ترك منازلهم ، بتكلفة إجمالية للمناطق الحضرية الساحلية تزيد عن تريليون دولار أمريكي سنويًا بحلول عام 2050.[5]

نظام إنساني مستنزف

لقد دمرت جائحة COVID-19 الأرواح والاقتصادات في جميع أنحاء العالم ، مما زاد من صعوبة العثور على موارد للاستثمار في التخطيط والاستعداد. كما أظهرت كيف للمخاطر أن تعقد بعضها البعض ولماذا التخطيط المسبق وتحليل المخاطر والاستعداد ضروريان.

يواجه النظام الإنساني مستويات غير مسبوقة من الاحتياجات، تتفاقم بفعل التحديات المشتركة لتغير المناخ، تفوق الحاجة بشكل متزايد التمويل، ويتوقع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر أن: بحلول عام 2050، يمكن أن يحتاج 200 مليون شخص كل عام - أي ضعف العدد الحالي - إلى مساعدات إنسانية دولية بسبب مزيج من الكوارث المرتبطة بالمناخ والآثار الاجتماعية والاقتصادية لتغير المناخ. لا تكفي التدابير الحالية للتصدي للكوارث والتكيف معها والتخفيف من حدتها لمعالجة قابلية التأثر بالمناخ ومخاطره، كما أن الهيكل المؤسسي الإنساني الدولي القائم مرهق بالفعل. في الوقت نفسه ، لا يزال الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث منخفضًا على مستوى الإنفاق الوطني وكنسبة مساعدات التنمية الخارجية.

1 تقرير الكوارث في العالم *2020*: حرارة عالية أو مياه عالية، الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، *2020*
2 *Hallegatte et al., 2017*.
3 مبادرات التنمية *2019*.
4 منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، *2018*.
5 *GCA, 2019*.

ما هو العمل المبكر ولماذا هو بالغ الأهمية للتصدي لآثار تغير المناخ؟

"في سياق عالمي يتسم بتزايد مخاطر المناخ، حيث يمكن التنبؤ بالمخاطر بشكل متزايد، وبالتالي فإن الخسائر في الأرواح وسبل العيش ليست حتمية، من الضروري أن تتكيف النظم وتتكيف، والانتقال من نهج رد الفعل إلى النهج الاستباقي والاستباقي.[6]

على الرغم من تباين شاسع لجهة تعريف الجهات الفاعلة حاليًا للإجراءات المبكرة ووصفها والتعامل معها، إلا أن هناك اتفاقًا واسعًا على أنها تتكون من ثلاث خصائص رئيسية:

1. **مبنية على توقعات أو غيرها من تحليل المخاطر التعاوني موثوق به؛**
2. **تطرأ قبل تأثير الخطر المتوقع؛**
3. **تهدف إلى منع أو تخفيف تأثير المخاطر المتوقعة.**

يمكن لزيادة الاستثمار في برامج العمل المبكر أن تساعد أن تدفع تحول منهجي للتصرف قبل وقوع الكوارث ، وتحقيق مكاسب متعددة لمجموعة واسعة من أصحاب المصلحة. تشمل الفوائد المشتركة ما يلي:

- **تقليل** أوقات الاستجابة وتجنب المعاناة والمساعدة في منع المزيد من الآثار الشديدة.
- **تجنب** الآثار التي يمكن التنبؤ بها والحد منها والتخفيف من حدتها من خلال تعزيز الروابط الأقوى بين المناخ والتنمية والجهات الفاعلة الإنسانية والحكومية وغير الحكومية.
- **الحد من** الآثار المالية للكوارث وخفض تكلفة الاستجابة الإنسانية والتعافي.
- **حماية** استثمارات ومكاسب التنمية والمرونة والتكيف، وخلق الوقت وفعالية التكلفة عبر القطاعات.
- **تمكين** تصميم برامج ذات جودة أفضل من خلال التخطيط الدقيق، مع المزيد من التدابير الوقائية والفوائد المحتملة في أوقات عدم الأزمات.
- **إتاحة**الفرص للقطاع الخاص للعب دور مهم في الحد من الخسائر قبل وقوع الكوارث وبعدها.

في حين أن العمل المبكر ليس ابتكارًا حديثًا بأي حال من الأحوال ، فقد تزايد الاهتمام به في السنوات الأخيرة ، لا سيما حول التغلب على الحواجز المؤسسية. يدعو مركز الحماية من الكوارث (CDP) واللجنة الدولية للصليب الأحمر (اللجنة الدولية) البنك الدولي إلى تركيز المزيد من أموال المساعدة الإنمائية الدولية المستقبلية (IDA) في البلدان الأكثر ضعفًا وتحقيق قدر أكبر من الاتساق عبر البلدان المجزأة. هيكل تمويل مخاطر الكوارث ، بما يضمن "عدم تخلف أحد عن الركب ، ولا حتى أولئك الذين يصعب الوصول إليهم"[7]. يدرك البنك الدولي نفسه أن أفقر الناس هم من يعانون أكثر من غيرهم من الأخطار الطبيعية وأن الأخطار الطبيعية تبقي الناس فقراء. من بين العديد من توصيات السياسة لتجنب أو تقليل الخسائر في الرفاه والأصول من المخاطر الطبيعية ، وبناء القدرة على الصمود في وجه المخاطر ، هناك إجماع متزايد حول فوائد التدخل المبكر ، والاستخدام الأفضل للإنذار المبكر والتمويل المخطط مسبقًا و التوصيل .[8]

كما أن للإجراء المبكر دور محتمل في تجنب وتقليل و / أو معالجة الخسائر والأضرار التي تنجم عن الآثار الضارة لتغير المناخ. تتحدث المادة 8 من اتفاق باريس عن الخسارة والأضرار وتنص على أنه يمكن ل"مجالات التعاون والتسهيل لتعزيز التفاهم والعمل والدعم أن تشمل [من ضمن أمور أخرى] أنظمة الإنذار المبكر؛ التأهب للطوارئ؛ تقييم وإدارة شاملة للمخاطر؛ ومرافق التأمين ضد المخاطر وتجميع مخاطر المناخ وحلول تأمين أخرى ". خلال السنوات الأخيرة، اكتسى موضوع الخسائر والأضرار أهمية واسعة، ولا سيما بعد المؤتمر السادس والعشرين للأطراف (COP26) عام 2021. دعت البلدان المعرضة لتغير المناخ إلى تمويل الخسائر والأضرار التي تنشأ بسبب آثار تغير المناخ ، وإلى تقديم المساعدة الفنية للبلدان والمجتمعات على الخطوط الأمامية. تمثل الخسائر والأضرار مسار عمل صريح بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC) ، تقع تحت آلية وارسو الدولية للخسائر والأضرار (WIM) ومجموعات الخبراء التابعة لها ، كما تشكل غرض أبحاث جمة. مع ذلك ، لا يزال يتعين تحديد السبل الممكن أن تساهم بها الإجراءات المبكرة في تفادي الخسائر و / أو تقليلها و / أو معالجتها بشكل واضح وإلى أي مدى. نأمل أن تتمكن تقارير حالة التشغيل اللاحقة من معالجة هذا الموضوع بمزيد من التفصيل.

6 REAP, 2021a: p9.
7 Bruce & Clarke, 2021
8 Hallegatte et al., 2017



حقول الأرز في تويا بالقرب من تمبكتو التي بها سد قيد التأهيل. يتلقى المجتمع المحلي الذي غمرته الفيضانات لبضعة أسابيع المساعدات الغذائية مقابل الأصول لإعادة تأهيل المنطقة المروية و التي هي تلعب دوراً أساسياً في ضمان الأمن الغذائي لألاف السكان. © برنامج الأغذية العالمي / بينوا لوقنون *Benoit Lognone*

إجراء مبكر

الحالةالراهنة 2021

غاية

وحاليا تنفذ في جميع أقطار العالم، مبادرات الإجراء المبكر التي تضع الناس بمأمن أكبر من الكوارث. نشر برنامج REAP بحثًا حول العوامل التي تتحد لتهيئة بيئة مواتية للعمل المبكر على المستوى الوطني في مجموعة مختارة من البلدان (انظر الإطار 1) ، بالإضافة إلى تقرير موجز عن النتائج[9]. مع ذلك ، لا يزال يتعين العمل أكثر وبذل المزيد من الجهود لاستحداث قاعدة أدلة فعالة يمكن من خلالها اكتساب الدروس حول ما ينجح أو لا، إضافةً إلى ما الذي لا يزال ناقصاً لاتخاذ الإجراءات المبكرة إلى النطاق الذي تتطلبه التأثيرات المتزايدة لتغير المناخ. تهدف نشرة الحالة الراهنة هذههذه إلى المساهمة في قاعدة الأدلة هذه. إذ تعطي لمحة عامة عن التقدم المحرز في الإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر لتنوير صانعي القرار بالتحليل الأساسي الضروري الذي يحدد الثغرات والفرص في تقديم الإجراءات المبكرة على الأرض، ويدعم الهدف الأوسع للتحول المنهجي نحو العمل المبكر. يحدونا الأمل في أن يتم بناء هذا التحليل ، في التقارير اللاحقة ، وتوسيع نطاقه ليشمل العمل المبكر على نطاق أوسع، وسيصبح مصدرًا مهمًا للمعلومات لجميع الجهات الفاعلة التي تعمل في مجال الإنذار المبكر والعمل المبكر.

الإطار التحليلي

تعد مراجعة حالة اللعب في العمل المبكر هدفًا طموحًا ، نظرًا لعدم وجود خط أساس ثابت يمكن قياس التقدم على أساسه. علاوة على ذلك ، غالبًا ما يتم تعريف "النجاح" بشكل فضفاض ويمكن تفسيره بشكل مختلف من قبل جهات فاعلة مختلفة. لمعالجة هذه القيود، اعتمد تقرير «الحالة الراهنة» الافتتاحي هذا أهداف شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر REAP الأربعة كإطار تحليلي.

عند إطلاقه، حدد برنامج شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر REAP أربعة أهداف معترف بها دوليًا (الأهداف الأربعة). على الرغم من كونه خاصًا بالشراكة ، إلا أن التقدم المحرز في تحقيق هذه الأهداف يمكن أن يوفر مقياسًا بديلاً للتقدم في هذا المجال، قياسه من خلال قياس الالتزامات والاستثمارات المتخذة نحو الأهداف الأربعة للشراكة. يجمع تقريرالحالة الراهنة الأول هذا ويحلل المعلومات بشأن الممارسات الفعالة والتحديات والتقدم المحرز نحو كل من الأهداف الأربعة لتوضيح فعالية تدخلات الإنذار المبكر في الإجراءات المبكرة.

يهدف التقرير إلى توصيف حالة الإجراء المبكر من خلال:

- عرض تقدير للالتزامات المتعهد بها والاستثمارات الإضافية اللازمة لتحقيق تحول منهجي نحو العمل المبكر، بحيث يكون منظمًا حول التقدم نحو تحقيق الأهداف الأربعة للشراكة؛
- إدماج الأدلة المتاحة لتقدير ما تم إنجازه، وما الذي يمكن تمديده، والثغرات الحرجة التي لا يزال يتعين معالجتها؛
- تحديد المناهج الإستراتيجية لتسريع التقدم نحو تحقيق الأهداف الأربعة وعلى نطاق أوسع، توسيع نطاق تدخلات العمل المبكر.

9 *https://www.early-action-reap.org/anticipatory-action-enabling-environment*

يتمحور التحليل والنتائج التي توصل إليها التقرير حول مجالات المخرجات التالية:

1. تحديد الجهات الفاعلة والبرامج المنفذة؛
2. تقييم الاستثمارات الحالية والتدفقات المالية والجهات المالية الفاعلة؛
3. تحديد الأدلة المتاحة؛
4. وصف السياسات الدولية والوطنية ودون الوطنية والتطورات التشريعية ذات الصلة؛
5. وصف الأدوات والمبادرات والمنتديات والشبكات والأطر ذات الصلة للعمل المبكر.

تعزيز قاعدة الأدلة

بالإضافة إلى الحالة الراهنة، كلّفت الشراكة بإعداد مجموعة منفصلة من الدراسات لاستكشاف، بالتفصيل، البيئة التمكينية للعمل المبكر في عشرة بلداً، كما هو موضح في المربع أدناه. كما طورت الشراكة إطار عمل للرصد والتقييم والتعلم (MEL) وخطة رصد مرتبطة به ، على النحو المبين في المربع أدناه. يمكن قراءة دراسات الحالة وإطار عمل MEL جنبًا إلى جنب مع الحالة الراهنة للحصول على رؤى أعمق حول حالة العمل المبكر في جميع أنحاء العالم.

دراسات حالة قطرية - البيئة التمكينية

تنظر دراسات الحالة العشر دول والتقرير الموجز العام الذي تم التكليف به في عام 2021 الأطر التشريعية والسياساتية الوطنية والإقليمية والعالمية، والمبادرات، وآليات التمويل والتسليم للعمل المبكر. تستعرض دراسات الحالة هذه عوامل التمكين والمداخل أو المفاتيح المحتملة لاتخاذ إجراءات مبكرة للتوسع في إثيوبيا وفيجي وغواتيمالا وجامايكا ومدغشقر وملاوي وموزمبيق ونيبال والنيجر والفلبين. تمثل هذه التقارير أساسًا للأدلة للممارسات والتحديات والفرص الفعالة لجميع أصحاب المصلحة المشاركين في اتخاذ إجراءات مبكرة لتوسيع نطاق النتائج واستكمالها في حالة التشغيل هذه.

إطار عمل الشراكة في مجال الرصد والتقييم والتعلّم

ينطوي إطار الرصد والتقييم والتعلّم على العديد من الأهداف التكميلية: مراقبة التقدم المنتظم لمشروع شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر REAP ، ووضع معايير تجاه الأهداف الأربعة، وتوثيق التغيير المنهجي الذي تتجه نحوه الأهداف الأربعة ؛ بعبارة أخرى، التحول نحو العمل المبكر المتضمن، على نطاق واسع، عبر الأنظمة الوطنية والدولية.

»ستفشل الاستراتيجيات والتدابير التي لا تأخذ بعين الاعتبار الطبيعة المنهجية والمترابطة لمخاطر هشاشة وعدم استقرار المناخ و قد يؤدّي ذلك إلى تفاقم المخاطر التي أرادوا معالجتها. «

المنهجية

تضمن البحث والتحليل لهذا التقرير عدة مكونات رئيسية. الأول: التكليف بإجراء مراجعة مكتبية للمعلومات الموجودة بشأن الإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر فيما يتعلق بالأهداف الأربعة. أجري هذا البحث المكتبي على مدى ثلاثة أشهر عام 2021 وشكّل جزءًا من منهجية مختلطة كمية ونوعية أوسع، بما في ذلك:

- مراجعة الأدبيات الخاصة بالوثائق التشريعية والسياساتية والتخطيطية والتشغيلية من أمانة برنامج REAP والشركاء ومنظمات أصحاب المصلحة ، بالإضافة إلى البحث الأكاديمي.
- التضاعف باستخدام الببليوجرافيات أو الفهارس للأعمال التي تمت مراجعتها.
- مشاركة واسعة النطاق لأصحاب المصلحة، بما في ذلك أكثر من 100 مقابلة مع المخبرين الرئيسيين مع عينة تمثيلية من شركاء برنامج شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، بما في ذلك أعضاء من الحكومة والمنظمات الدولية والمجتمع المدني ومنظمات البحث والقطاع الخاص والمانحين والمنظمات متعددة الأطراف. جرت المقابلات على نحو شبه منظم، مع التركيز على القضايا الأساسية الثلاث ومجالات الإنتاج الخمسة المحددة المذكورة أعلاه. من باب الكفاءة، أجريت بعض المقابلات مع المخبرين الرئيسيين على شكل مجموعات مصغّرة مع إمكانية المتابعة الفردية.
- ورش عمل استشارية استراتيجية مع الشركاء والتفاعلات المنتظمة مع مجموعات العمل وفرق العمل التابعة للشراكة.
- تحليل نتائج الأحداث الرئيسية بما في ذلك قمة الأمم المتحدة للعمل المناخي لعام 2019 ، وقمة 2021 مجموعة الدول الصناعية السبع، ومؤتمر الأطراف 26 (2021).
- مسح آفاق شهري ، والمشاركة الثنائية والمتعددة الأطراف.

تحديات البحث وعوامل أخرى يتوجب النظر فيها

أبرز رسم خريطة للوضع الحالي للعمل المبكر ومدى التقدم نحو الأهداف الأربعة، العديد من التحديات العملية. بعض هذه التحديات يشمل:

- **غياب خط أساس.** ما من خط أساس موثق بشأن تدخلات العمل المبكر. لأغراض هذا التقرير، اعتمد كانون الأول ديسمبر 2019 كتاريخ بقياس التقدم المحرز من خلال نشاط أو استثمار جديد، علماً أنه فعلياً ما من مجموعات بيانات تجريبية شاملة تقدّر على سبيل المثال نسبة تمويل مخاطر الكوارث المتوقعة. حيثما أمكن يستند التقرير على مصادر منشورة على أنها أدله، مع الإشارة إلى أنها قد تكون غير كاملة.
- بيانات محدودة عن نطاق التنفيذ الحالي لنماذج العمل المبكر. اعتمد هذا التقرير على مجموعة واسعة من المصادر التي توفر معلومات عن المجالات المستهدفة ومكونات العمل المبكر الواعي بالمخاطر. يصف العديد منهم الأنظمة والنهج والاستثمارات والإجراءات التي يمكن أن تدعم أو تمكّن العمل المبكر، ولكنها لا تقدمه على وجه التحديد. التمويل القائم على التأمين مثال جيد على ذلك. هناك الكثير من الوثائق حول التأمين كمصدر محتمل مهم لتمويل مخاطر الكوارث، لكن تقدير مقدار التمويل القائم على التأمين لهو أمر متوقع بعيد المنال. تعجز العديد من المنظمات، ولكن ليس جميعها، ممن تشارك في الإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر، إعطاء معلومات واضحًا عن مقدار إنفاقها أو عدد المستفيدين منها.
- **عدم وجود مصادر يمكن الوصول إليها بسهولة للحصول على بيانات موثوقة. البيانات المتاحة مشتتة على نطاق واسع وغالبًا ما يصعب الوصول إليها. لم ترغب بعض المنظمات الرئيسية التي تمت مقابلتها من أجل هذا التقرير أو كانت غير قادرة على مشاركة معلومات أساسية حول مجمل مستوى استثمارها وحول نسبة هذا الاستثمار التي سهلت اتخاذ إجراء مبكر. ما من مؤسسة عالمية تتمتع بتفويض أو أبدت استعدادها لجمع بيانات ذات صلة وتحليلها ومشاركتها عبر مجموعة من مكونات العمل المبكر الواعية بالمخاطر.**
- **غياب وجود مقاييس واضحة لقياس التقدم نحو الأهداف. يحدد إطار عمل شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر الالتزامات التي قطعها الشركاء حتى الآن، ولكن من المتوقع أنهم قد يرغبون في تعديل أو توضيح مساهمتهم إزاء تحقيق الأهداف الأربعة. جعل غياب المقاييس المرتبطة قياس التقدم أمرًا صعبًا بالنسبة للح** الة الراهنة هذه. مع ذلك ، فقد طورت الشراكة إطار رصد وتقييم وتعلّم وخطة مراقبة، ونظرية تغيير وإطار نتائج يفصل المؤشرات التي سيتم استخدامها على أساس مستمر لرصد التقدم بشكل منهجي.

- **محدودية توافر المخبرين الحكوميين. كان من الصعب على وجه الخصوص عند تجميع هذا التقرير، ضمان وقت للاجتماع بالمخبرين الرئيسيين من البلدان المعرضة للمناخ - مجموعة أصحاب مصلحة حيوية. ما يشير إلى محدودية الشرائح الأكثر تضررًا لجهة الوقت والقدرات لجة المشاركة في المبادرات والشراكات الدولية.**
- **الحاجة إلى مزيد من الأدلة حول القدرة التحويلية للعمل المبكر. تلتزم الشراكة بتوسيع نطاق العمل المبكر الذي يركز على الناس والذي يتطلب من بين أمور أخرى: إشراك المجتمعات المعرضة للخطر في سلسلة القيمة الكاملة للأنشطة؛ المشاركة بشكل منهجي مع التكيف بقيادة محلية والمجتمعات الأخرى ذات الصلة؛ توضيح كيف أن وجهات نظر أولئك الأكثر عرضة للخطر لا تكمل فقط النهج "التقليدية" ولكنها قد تقدم أيضًا رؤى جديدة جذرية حول كيفية تنفيذ الإجراءات المبكرة بشكل أكثر فعالية. تم التسليم بالتحديات التي ينطوي عليها تنفيذ هذه الأنشطة بنجاح ، وسوف يتم تناولها في التوصيات الواردة في نهاية هذا التقرير ، وكذلك في التقارير اللاحقة.**

من غير الممكن تقديم مخطط شامل للإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر على مستوى الدولة وعبر المنظمات الإنسانية والإنمائية الدولية والوطنية والمؤسسات المالية الدولية والجهات المانحة وذلك نظرًا للتحديات المرتبطة بالبحث. بدلاً من ذلك ، يحاول تسعى عملية المسح لتحديد الفجوات الرئيسية لجهة المعرفة أو التحديات المحددة المتعلقة بالتخطيط فيما يخص كل هدف.



عانت المجتمعات المحلية النازحة من الجفاف لعدة أشهر في مناطق الأراضي المنخفضة بدولة أثيوبيا مما أجبرها على السفر مسافات طويلة بحثا عن المياه. © برنامج الأغذية العالمي / مايكل تيويلد *Michael Twelde*

الحالة الراهنة للإجراء مبكر

التقدم والفرص والفجوات في إحداث تحول منهجي نحو التحرّك والإجراء المبكر

قاعدة أدلة للإجراء مبكر في طور التوسّع والتنامي

على الرغم من الثغرات الموجودة، هناك العديد من الأمثلة المدروسة بدقة عن إجراءات مبكرة واعية بالمخاطر في الممارسة وعلى نطاق واسع مثل الصندوق الوطني لمواجهة الكوارث في المكسيك (FONDEN) ، وبرنامج شبكة أمان الجوع في كينيا ، وبرنامج شبكة الأمان الإنتاجية في إثيوبيا ، وجميعها موثقة في تقرير «كوارث مملة - Dull Disasters؟ كيف للتخطيط المسبق أن يحدث فرقا "[10]. يتم في بلدان وسياقات متعددة، باستخدام أدوات تمويل وإنجاز مختلفة بتجريب وتقييم العديد من المشاريع والنهج الجديدة وتقييمها وفي بعض الحالات توسيع نطاقها فيما يتعلّق بأنواع المخاطر المختلفة .

لا يعتبر الإجراء المبكر الواعي بالمخاطر نشاطًا جديدًا بحد ذاته. فالاستثمارات في مكوناتها المختلفة راسخة؛ على سبيل المثال، في تطوير من ضمن أمور أخرى أنظمة إنذار مبكر لقياس المياه وآليات الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات. تشير أبحاث البنك الدولي إلى أن "الاستفادة من نطاق أدوات الإنذار المبكر الحالية لتوجيه العمل المبكر وزيادة تحسين إطار الإنذار المبكر وتعزيز دور أدوات الإنذار المبكر ضمن سلسلة الاستجابة من شأنه أن يسمح لإثيوبيا بالتقدم. . . حماية مكاسبها الإنمائية وفي نهاية المطاف حماية حياة وسبل عيش الإثيوبيين المعرضين لمخاطر الجفاف "[11]. مثل هذا التطور والتغيير متوقعان ومنصوص عليهما في سياسة إدارة مخاطر الكوارث الإثيوبية ذات الصلة.

الوقاية والتأهب والاستثمار قبل الحدث فعالة من حيث التكلفة. حيث أن الفوائد المباشرة وغير المباشرة من الاستثمار في تدابير المنع والتأهب أكبر بكثير من التكاليف المحتملة التي يمكن تكبدها بدونها. فحتى في حالة عدم وجود حدث كارثي يمكن للاستثمار في المرونة والإجراءات الأخرى التي تسبق الأزمة أن يولّد فوائد كبيرة. [12]

في حين شهدت قاعدة الأدلة[13] لدعم المناهج المبكرة والاستباقية نمواً في السنوات الأخيرة فإن بعض المنشورات الأساسية على مدار العقد الماضي (منظمة ترتيبًا زمنيًا) تشمل على سبيل المثال لا الحصر ، بالطبع ، ما يلي:

حل فعال من حيث التكلفة للحد من خسائر الكوارث في البلدان النامية: خدمات الأرصاد الجوية والمائية والإنذار المبكر والإخلاء (Hallegate, 2012).. نظرت هذه الدراسة في الفوائد الممكن أن تنشأ جراء الاستثمار في الإنذار المبكر من خلال فحص مثل هذه الأنظمة في البلدان المتقدمة ثم استقراء النتائج إلى البلدان النامية. تقدّر هذه الدراسة أن العائدات قد تتراوح بين 4 دولارات أمريكية و 36 دولارًا أمريكيًا لكل دولار أمريكي ينفق على الاستثمار في الإنذار المبكر. نظرًا لعجز مشروع أو استثمار أو جهة فاعلة واحدة عن معالجة جميع المخاطر، المهم للجهات المانحة ووكالات المعونة والحكومات التشبيك بين المبادرات الإنسانية والإنمائية والتمويل المناخي لتحقيق تأثير أكثر تماسكًا. يتمثل التحدي في تغيير الأنظمة على المستويين الوطني والدولي لاتخاذ إجراءات مبكرة واعية بالمخاطر لتوسيع نطاقها وجعلها معيارًا لإدارة المخاطر الممكن التنبؤ بها.

10 *Clarke & Dercon, 2016*
11 *Drechsler & Soer, 2016*
12 منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، *2020*
13 *Weingartner et al., 2020*

Cost-Benefit Analysis of the African Risk Capacity Facility (Clarke and Vargas Hill, 2013). نظر تحليل التكلفة والعائد لمرفق قدرة المخاطر الأفريقية (ARC) في تأثير الاستجابة المتأخرة مقارنة بتلك المبكرة. يُفترض في هذا التحليل، أن التكاليف الرئيسية للرفاهية الفورية وطويلة الأجل تأتي من التخفيضات في الاستهلاك وخسائر الأصول الإنتاجية (نتيجة الخسائر المباشرة أو المبيعات المتعثرة) وفرص الاستثمار الضائعة. تقدر الدراسة خسائر الاستجابة المتأخرة بمبلغ 1294 دولارًا أمريكيًا لكل أسرة، وخسائر الاستجابة المبكرة ب 49 دولارًا أمريكيًا لكل أسرة.

The Economics of Early Response and Disaster Resilience **Lessons from Kenya and Ethiopia (Cabot Venton et al., 2013)**. حددت هذه الدراسة الانخفاض في التكاليف نتيجة شراء السلع مبكرًا استجابة للأزمات الإنسانية في كينيا وإثيوبيا ووجدت أن تكلفة الاستجابة انخفضت بنسبة تتراوح بين 11٪ و 45٪. كما صممت الدراسة أيضًا تأثير الإزالة التجارية للمخزون والخدمات البيطرية في كينيا وإثيوبيا ووجدت أن هذه التدابير لها عائد كبير على الاستثمار فضلاً عن تقليل العجز الغذائي بنسبة تتراوح بين 9٪ و 72٪. وخلصت الدراسة إلى أن:

- ينبغي أن تصبح الاستجابة الإنسانية المبكرة النموذج السائد للاستجابة للأزمات. تعتبر الاستجابة الإنسانية المبكرة أكثر فعالية من حيث التكلفة من الاستجابة الإنسانية المتأخرة ولا يترتب على التحول إلى الاستجابة المبكرة أي تكلفة إضافية وبالتالي فالاستفادة من نسب التكلفة لا حصر لها.
- لا مبرر للمخاوف الاقتصادية بشأن الاستجابة المبكرة القائمة على توقعات غير صحيحة. وجدت الدراسات القطرية أنه بالنسبة لكل استجابة مبكرة لأزمة تنبؤية صحيحة ، يمكن إجراء استجابات مبكرة مرتين إلى ست مرات للأزمات التي لا تتحقق ، قبل الوفاء بتكلفة استجابة واحدة متأخرة.
- جنبًا إلى جنب مع الاستجابة المبكرة المستمرة للاحتياجات الإنسانية، ينبغي إعطاء الأولوية للاستثمار في التدخلات طويلة الداعمة للصمود.

Return on Investment for Emergency Preparedness (UNICEF & WFP, 2015). قيمت هذه الدراسة عائد الاستثمار (ROI) للتأهب للطوارئ ووجدت أنه يمكن للتخزين المسبق لإمدادات الطوارئ أن يولّد عائد استثمار يبلغ 1.6 - 2.0 ويوّفر وقتاً متسع من الوقت الاستجابة يتراوح بين 14 و 21 يومًا في المتوسط فيما يتعلّق بالإستجابة.

Economics of Resilience to Drought (Cabot Venton, 2018). قيمت هذه الدراسة اقتصاديات الاستجابة المبكرة والمرونة على 15 مليون شخص في كينيا وإثيوبيا والصومال. ووجدت أن الاستثمار في الاستجابة المبكرة والقدرة على الصمود كان من الممكن أن يوفر 4.3 مليار دولار أمريكي على مدار الخمسة عشر عامًا الماضية ، أو ما متوسطه 287 مليون دولار أمريكي سنويًا. نتج عن كل دولار يُنفق على برامج شبكات الأمان والقدرة على الصمود فوائد صافية تتراوح بين 2.30 و 3.30 دولارًا أمريكيًا. كان بإمكان حكومة الولايات المتحدة توفير 1.6 مليار دولار أمريكي على مدار الخمسة عشر عامًا الماضية ، أو 30٪ من إنفاق المساعدات الإنسانية في هذه البلدان الثلاثة. بمنح الخسائر التي تم تجنبها للأسر، يقدر النموذج المدخرات الصافية البالغة 4.2 مليار دولار أمريكي في الولايات المتحدة.

لا يمكن الغرض من تقرير الحالة الراهنة في عرض قائمة شاملة بالأدبيات ذات الصلة. بينما تم اختيار ما ورد أعلاه على أنه ذات صلة بهذا التقرير الافتتاحي، بيد أن التقارير المستقبلية ستسعى إلى تسليط الضوء على بحوث أخرى ذات صلة وحالية يمكن لها أن تسترشد بتدخلات العمل المبكر.

إدارة شاملة للمخاطر عبر القوانين والسياسات والخطط الوطنية

هدف شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر1: بحلول عام 2025، قامت 50 دولة بمراجعة واستعراض وإدراج إدارة مخاطر الأزمات / الكوارث وقوانين وسياسات و/ أو خطط التكيف مع المناخ الخاصة بها للتأكد من أنها تقلل من آثار تغير المناخ والتعرض له على الناس والبيئة.

أصحاب المصلحة الأساسيين في مجال التركيز هذا هم الحكومات الوطنية. مع ذلك، فالجهات الفاعلة الأخرى تضطلع بأدوار حيوية في دعم وتمكين الحكومات الوطنية من مراجعة القوانين والسياسات والأطر ذات الصلة ودمجها، لا سيما المنظمات التي توفر الدعم الفني والسياسي والتخطيطي والمالي. تشمل هذه المنظمات المجتمع المدني والمجتمع الدولي والوكالات المتعددة الأطراف بما في ذلك الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وشراكة المساهمات المحددة وطنياً والكثير غيرها.

أين نقف؟

اتفق المخبرون الرئيسيون، عموماً، على الأهمية الكبيرة لقانون وسياسة وضع إجراءات مبكرة مدركة للمخاطر بوصفها قاعدة لإدارة الأزمات. يناقش الفصل 6 من تقرير الكوارث في العالم 2020 [14] ضمان أطر تنظيمية شاملة ومتماسكة في سياق إدارة مخاطر الكوارث القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ. ويلحظ أنه من أصل 171 بلد أبلغ عن قوانين تركز على التكيف مع المناخ، فقد ذكر 102 بلداً عن إجراءات مشتركة لخفيف مخاطر الكوارث/إدارة مخاطر الكوارث (انظر الشكل 1). أفاد نظام إدارة نتائج المؤسسة الدولية للتنمية، عام 2020، عن تقديم دعماً مباشراً لـ 46 بلداً، إضافة إلى تمويل من المؤسسة من أجل إضفاء طابع مؤسسي على الحد من مخاطر الكوارث بين عامي 2018 و2020 [15].

حتى كانون الأول- ديسمبر 2021، سجل تتبع التزام الشراكة 34 التزاماً محدداً للأعضاء ضمن الهدف 1. عام 2021، خصصت حكومة المملكة المتحدة أكثر من 400 ألف جنيه استرليني لدعم التقدم في تحقيق هذا الهدف في 6 بلدان (فيجي، وملاوي، وبنما، والفلبين، وسانت لوسيا، وأوغندا). إضافة إلى ذلك، يعمل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث على نشر نهج إدارة المخاطر الشاملة (الكوارث والمناخ) وأدواتها في 16 بلداً، إضافة إلى قيادة عملية مسح لتحديد الوكالات التي تدعم أي بلدان تضطلع بأنشطة مماثلة تتعلق بالهدف 1، فضلاً عن الأدوات والنهج المستخدمة.

باستخدام تعريفات واسعة لتكامل الحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ، أو قانون الكوارث المراعي للمنظور الجنساني (يجري نقاشه فيما يلي)، قد نستنتج أن العالم يسير حالياً في المسار الصحيح لتحقيق الهدف 1 بحلول عام 2025. مع ذلك، فقد تكون الإجابة مختلفة، في ظل وجود تعريفات أكثر صرامة تركز بشكل أكبر على إدراج لغة تتعلق بالتحديد بالإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر، أو تمويل مخاطر الكوارث أو أنظمة الإنذار المبكر.

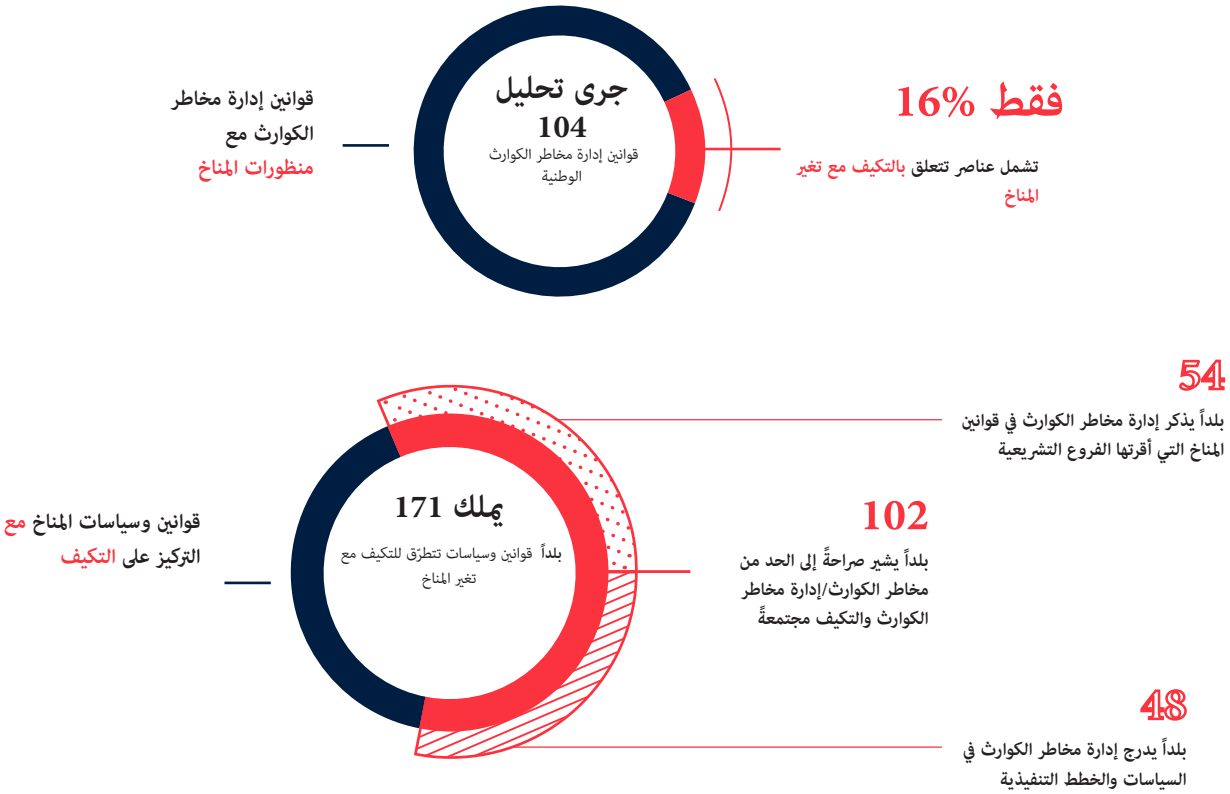
> **«تأثر الكوارث و تغير المناخ على الأشخاص بطرق متفاوتة. من غير المحتمل أن يُفهم هذا إذا لم يتم الاستماع إلى المجموعات الأكثر تعرضاً والأكثر عرضة للأحداث المتعلقة بالمناخ والطقس. »**

14 *Natoli et al., 2020*
15 مؤسسة التنمية الدولية، *2021*



في بنغلاديش ، وعقب إعصار ياس, تُركت مئات الآلاف من العائلات في مواجهة مياه المد والجزر العالية. أصبحت الكوارث عامة متواترة بصفة أكبر على مرّ السنين بسبب تغير المناخ.
© برنامج الأغذية العالمي / سيد اسيف محمود *Sayed Asif Mahmud*

الشكل 1 تكامل قوانين وسياسات وخطط الكوارث والمناخ؛ وتقرير الكوارث العالمية (Natoli, Lagdameo, Bachofen, & Emery, 2020)



أين الفجوات والفرص؟

ما من خط أساس: حالياً، ما من مصدر معلومات واحد يمكن الحصول عليه في الوقت الحقيقي بشأن عدد البلدان التي تضطلع باستعراض وتحسين قوانينها وسياساتها وخططها بشأن تمويل مخاطر الكوارث، أو أنظمة الإنذار المبكر، وبالتالي من غير الممكن في النطاق من هذا التقرير، تقديم مؤشر واضح على حجم العمل الجاري حالياً على الصعيد العالمي. مع ذلك، هناك العديد من الأمثلة على ممارسات قانونية جيدة وسياسات جُمعت في قاعدة بيانات قانون الكوارث التابعة للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، بالإضافة إلى تلك التي الجاري تطويرها من قبل الحكومات في سائر أنحاء العالم، مثل عقد خطة مجيب للازدهار المناخي المرنة لعام 2030، التي أصدرتها حكومة بنغلاديش وعرضتها كنموذج للأعضاء الآخرين في المنتدى الضعيف للمناخ وبلدان مجموعة العشرين[16].

يمكننا تحديد الأسئلة الرئيسية لتوجيه الإدماج الفعال للإنذار المبكر والعمل المبكر في قانون الكوارث في المستقبل. يُعدّ مشروع قانون الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر بشأن الكوارث، المذكور أعلاه، مصدراً مهماً للمعلومات، مع التوجيه بشأن تطوير القوانين والسياسات لمختلف جوانب قانون الكوارث. قوائم المراجعة المختلفة الخاصة بها لتطوير القوانين والسياسات النموذجية، على سبيل المثال بشأن القانون والحد من مخاطر الكوارث[17] تسأل "هل تحدد قوانين بلدك إجراءات ومسؤوليات واضحة للإنذار المبكر؟" وهي تربط ذلك بالهدف G من إطار عمل سنداي لمخاطر الكوارث يهدف التخفيض إلى زيادة توافر - والوصول إلى - أنظمة الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة ومعلومات وتقييم مخاطر الكوارث للناس بحلول عام 2030. هذا ويقدم المشروع إرشادات موجزة بشأن الاعتبارات الرئيسية مثل ما إذا كانت المسؤوليات عن جميع خطوات عملية الإنذار المبكر محددة بوضوح، وما إذا كانت أدوار الوزارات الفنية، وكذلك المجتمعات، والسلطات المحلية، والمؤسسات العلمية، ووسائل الإعلام الخاصة، ومنظمات المجتمع المدني في أن تُوضع أنظمة الإنذار المبكر، وأن هذه الأنظمة معدة لمواجهة أكثر الأخطار خطورة وتكراراً. تسأل قائمة التحقق (بشكل أكثر تحديدًا عن الإجراءات المبكرة الواعية بالمخاطر): "هل تسهل قوانين بلدك الإنذار المبكر الفعال والإجراءات المبكرة للحد من آثار الكوارث؟"

16 إطار القيم المتنافسة، *2021*
17 الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، *2021*

التخطيط المجزأ: يسلط تقرير الكوارث العالمية لعام 2020، الصادر عن الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، الضوء على الكيفية التي ظلت بها "التجزئة المؤسسية منذ عقود والتخطيط المنعزل للتنفيذ في العديد من النظم الوطنية"، على الرغم من التقدم الذي أحرزه العديد من البلدان التي اعتمدت إلى الحد من مخاطر الكوارث، وإدارة مخاطر الكوارث والتكيف القطري المشترك في قوانين المناخ والكوارث، وتستشهد بتقرير التقييم العالمي 2019 لمكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، فإن التشرذم "نتج عن قوانين وسياسات موازية، أو غير مترابطة، وتنافس بين الوكالات الحكومية، لاسيما للحصول على تدفقات التمويل الخارجي والدعم الفني. لا تزال العديد من الأنظمة تركز على الحلقة المفرغة للكوارث - الاستجابة - إعادة البناء - التكرار، في حين أن المخاطر الناتجة عن تفاعل النظم البشرية والطبيعية المعقدة، التي تفاقمت جراء تغير المناخ، تعكس الجهود المبذولة لتحقيق أهداف خطة عام 2030 ".

الشمولية المحدودة في التخطيط: كما يشير تقرير الكوارث العالمية إلى أن "الكوارث وتغير المناخ تؤثر على الناس بصورة متفاوتة. من غير المحتمل أن يُفهم هذا إذا لم يتم الاستماع إلى المجموعات الأكثر تعرضاً والأكثر عرضة للأحداث المتعلقة بالمناخ والطقس. لمساعدة الحكومات على تحديد وتخطيط وتوريد وتلبية احتياجاتها المختلفة والمحددة، ينبغي إشراك المجموعات المعرضة للخطر (ومنظمات المجتمع المدني التي تمثل احتياجاتها) في صنع القرار على مختلف المستويات ". هذه دعوة متسقة من المجتمع المدني وعنصر حاسم في الكثير من وثائق السياسة، بما في ذلك الرؤية الإستراتيجية لبرنامج شراكة العمل المبكر المستنيرة بالمخاطر.

يُعدّ نظام متابعة سياسة هيئة الأمم المتحدة للمرأة لسياسات الحد من مخاطر الكوارث الشاملة [18] مورداً مفيداً للحصول على المعلومات حول السياسة الشاملة. على الرغم من أن قاعدة البيانات ليست موجهة نحو الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر على وجه التحديد، فمن الممكن على الأقل تحديد مجموعة السياسات على المستوى الوطني التي تعتبر مستجيبة للنوع الاجتماعي و/أو استراتيجيات شاملة للحد من مخاطر الكوارث. ووجد أنه في عام 2020، هناك 26 بلداً فقط "لديها سياسة أو ممارسة معمول بها تتضمن على وجه التحديد استراتيجيات لضمان الشمولية لجميع الفئات المهمشة التي حددتها سنداي". كما تحدد ما يقرب من 105 بلداً لديها سياسات واستراتيجيات (من جميع الأنواع) للوقاية من الكوارث والتأهب والاستجابة والتعافي التي تشمل النساء.

مع ذلك، وكما يشير تقرير الكوارث العالمية، فإن "العديد من قوانين وسياسات المناخ والكوارث تصدر فقط بيانات واسعة وطموحة حول مشاركة المجتمع ولا تتضمن التفاصيل الضرورية المطلوبة لضمان المشاركة المجتمعية النشطة وإدماجها. يمثل غياب تعريف للمجتمع، والوضوح حول كيفية إشراك هذا النطاق الواسع من الناس، هو جزء آخر من المشكلة ".

دعم مالي وفني محدود للتخطيط: يوصي بحث يتعلق بمشروع الكشف عن الكربون [19] بدمج تمويل مخاطر الكوارث، مع سياسات وتخطيط طويل الأجل، حيث إن تطوير القانون، والسياسات، والتخطيط مهم بالقدر نفسه لتقديم خدمات فعالة ومستدامة. يبني ذلك على بحث، أعدته منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية يشير إلى الحاجة إلى "تعزيز القدرة المالية للتعامل مع الكوارث من خلال تعزيز تطوير أدوات وأسواق إطار التنمية الاقتصادية، بما في ذلك الأطر التشريعية والتنظيمية الداعمة، بهدف دعم التغطية الواسعة لمخاطر الكوارث في جميع أنحاء العالم. شرائح المجتمع (بما في ذلك الحكومات الوطنية).

علاوة على ذلك، في ظروف شح الموارد، قد تعجز الحكومات أو تكون لديها إمكانية محدودة لتحليل المخاطر، وبالتالي قد تفشل ببساطة في إدراك أهمية المخاطر. قد تفتقر أيضاً إلى القدرات العملية - بما في ذلك ترتيبات الحوكمة، والآليات المالية، والقدرات التقنية، والبنية التحتية المادية - لتنفيذ مناهج إدارة المخاطر بشكل جيد بما يكفي لكي تفوق الفوائد التكاليف [20]، وللتمييز بين قائمة خيارات الوقاية والاستعداد التي تقدمها الجهات الفاعلة المحلية والدولية. مع ذلك، هناك أيضاً تأثيرات سياسية واقتصادية ومؤسسية وسلوكية قوية قد تحول دون إيلاء الأولوية للوقاية والتأهب. تقود مجموعة البلدان الأقل نمواً الزمام فيما يتعلّق بابتكار أساليب لمعالجة هذا الأمر. في إطار مبادرة أقل البلدان نمواً للتكيف الفعال والمرونة، التزمت المجموعة بما لا يقل عن 70٪ من تمويل المناخ الموجه من خلال أنظمتها الوطنية لدعم العمل على المستوى المحلي بحلول عام 2030 [21].

18 هيئة الأمم المتحدة للمرأة، 2021

19 Lung, 2020

20 Peters, 2017; Peters, Mayhew, et al., 2019

21 https://www.ldc-climate.org/press_release/countries-sign-support-of-least-developed-countries-initiative-for-effective-adaptation-and-resilience/

قدرة محدودة على التنفيذ: بالإضافة إلى مراجعة وتكامل القوانين و/أو السياسات و/أو الخطط ذات الصلة، يجب علينا الانتباه إلى ما إذا كانت تلك القوانين والسياسات والخطط يتم تنفيذها بشكل فعال. ينص تقرير الكوارث العالمية، نقلاً عن مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، على أن "مجرد تبني استراتيجية لا يؤدي بالضرورة إلى اتخاذ إجراءات، لاسيما على المستوى المحلي".

في حين أن إحصاء عدد البلدان المشاركة في استعراض القوانين، والسياسات، والتخطيط مسألة شاقة للغاية، فإن تحديد البلدان التي تتولى تنفيذ تنفيذ قوانين، وسياسات، وخطط بشكل فعال يكون أكثر صعوبة. ينبغي تشجيع شركاء برنامج شراكة العمل المبكر المستنيرة بالمخاطر على مراقبة وتقييم التنفيذ لمعرفة ما إذا كان الإجراء المبكر الواعي بالمخاطر أصبح النموذج السائد لإدارة الأزمات المتوقعة. في الوقت نفسه، قد يكون برنامج شراكة العمل المبكر المستنيرة بالمخاطر قادراً على المساعدة في تحقيق التقدم من خلال تركيز فناني P على محتوى تشريعي وسياسي وتخطيطي محدد له تأثير كبير في سياقات محددة.



في النيجر ، تقوم النساء ببناء هلال من التراب يكون ذو ارتفاع طفيف لالتقاط المطر والسماح له بالغرق في الأرض. ذلك ما يمكّن العشب الذي يزرعونه من النمو وتحويل الأرض القاحلة إلى مراعي خضراء. © الصليب الأحمر النرويجي / ماري أفتريت مورت فيدت *Mari Aftret Mørtvedtt*

آليات التمويل والتسليم المرتبطة بخطط عمل مبكرة فعالة

هدف شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر 2: بحلول عام 2025، سينتفع مليار شخص إضافي بآليات التمويل والتسليم المرتبطة بخطط عمل مبكرة فعالة ، مما يضمن قدرتهم على التصرف قبل وقوع أية كوارث أو أزمات متوقعة.

مجموعات أصحاب المصلحة الأساسيين في مجال التركيز هذا واسعة، وتشمل الحكومات - وجهات مانحة وأطراف متأثرة بالمناخ - وهيئات ومؤسسات تمويل مختلفة. تتسم مجموعات أصحاب المصلحة الثانوية بكونها واسعة بالقدر نفسه وتعادل في الأهمية؛ أي مع أصحاب المصلحة ممن يترجمون رصد الأموال أو التمويل إلى إجراءات مبكرة. يشمل ذلك البلدان المعرضة للمناخ مرة أخرى، ولكن أيضاً مجموعة واسعة من الوكالات المنفذة بما في ذلك المنظمات الدولية، والقطاع الخاص، ومنظمات المجتمع المدني الدولية، والوطنية، والمحلية، وبالطبع المجتمعات الأكثر تضرراً نفسها.

أين نقف؟

يعد توافر التمويل الكافي، شرطاً أساسياً لربط آليات التمويل والتسليم بخطط العمل المبكرة. عام 2021، أدلت مجموعة الدول الصناعية السبع بيانات دعم لتوسيع نطاق هذا التمويل، وربطت بشكل مباشر الالتزام بالهدف 2. مقارنة بهدف شمول مليار شخص إضافي، فالتزامات مجموعة السبع تختصر 50٪ من الطريق[22] و على هذا النحو، ستكون هناك حاجة إلى مزيد من الالتزامات المحددة لترجمة الطموح إلى نجاح. يتعين على الحكومات، والبنوك، والوكالات المانحة أن تبدأ في تدفقات التمويل التي ترتبط ارتباطاً مباشراً بمبادرات العمل المبكر، أو تحديد تدفقات التمويل الحالية التي يمكن تكييفها، أو إعادة توجيهها نحو هذا الهدف (على سبيل المثال، إعادة تركيز التمويل للنشاط اللاحق إلى ما قبل) . من أجل ضمان استفادة الإجراءات المبكرة من مستويات التمويل الكافية والمستدامة والتي يمكن التنبؤ بها ، يجب دمجها بشكل منهجي في عمليات تخطيط الميزانية.

مسح وتحديد الجهود الحالية: إلى جانب تأمين المستويات الضرورية من التمويل ، من الضروري التأكد من ارتباطه بخطط العمل المبكرة الفعالة. في أيار - مايو 2020، بدأت مجموعة العمل في شراكة العمل المبكر المستنيرة بالمخاطر (من، ماذا، أين) التابعة لبرنامج شراكة العمل المبكر المستنيرة بالمخاطر في جمع البيانات من الأعضاء من أجل مسودة تقرير رسم الخرائط حول من يفعل، وماذا، وأين [23]. سعى هذا التمرين «لاستعداد للعمل الاستباقي المتعلق بالشركاء و أداة المستودع التي تمكن من تحليل الثغرات لاتخاذ القرارات بخصوص التعرف على الشراكات الجديدة و تحديد الاستثمارات الجديدة حين عند الحاجة و توفر الإمكانية» بهدف جمع «مبادرات العمل الاستباقي الجارية في الرقعة الجغرافية في السجل. يهدف جمع المعلومات إلى الوصول إلى درجة من التحديد تسمح لتحليل الثغرات بالتعرف على الفرص المتاحة للاستثمارات المكملة و التطوير.»

أظهرت نتائج التمرين (بناء على المعلومات التي تم جمعها)ان اكثر من 2 مليون شخص في 57 دولة ادرجوا في ألية التمويل والتوصيل المتصلة بخطط العمل المبكر داخل القطاع الإنساني. هذا وبلورت النتائج بعض التحديات الملموسة و الفرص في أفريقيا وآسيا و التي حددتها المنظمات المشاركة بناء على خبرتها. كما وحددت العدد التقريبي للأشخاص ممن شملتهم برامج الشركاء مع لفت النظر إلى الفجوات الكبيرة الموجودة.

بالطبع، لا يمثل التمويل الاستباقي الذي تضطلع به المنظمات الإنسانية سوى جزء صغير من صورة اكبر بكثير وأكثر تعقيداً ولكن ضرورية لتحقيق الهدف2. يلعب العديد من شركاء «شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر» دوراً محورياً في تطوير وتنفيذ أليات تمويل مبتكرة و قنوات تمويل تهدف إلى تيسير العمل المبكر على نطاق واسع. تتسق على سبيل المثال أهداف منظمة الشراكة العالمية للتأمين على الصمود (IGP) وتلك الخاصة بشراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر ومن المتوقع أن نسبة كبيرة من ال 500 مليون شخص ممن ستشملهم رؤية IGP لعام 2025، ستساهم أيضاً تساهم في الهدف رقم 2 الخاص بشراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر. و لكن هذا يتطلب من شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر ومن IGP وغيرها من الأطراف الفاعلة كمركز الحماية من الكوارث والبنك الدولي و IDF التطرّق لقضايا حساسة مثل الترسيم بين التمويل السابق و المستقبلي بغية فهم بشكل افضل أنواع الاستثمارات الممكن اعتبارها استباقية أو ميسرة للعمل المبكر. سيتم القيام بعمل مهم بهذا الخصوص في 2022 من قبل الشراكة.

هناك طرق لا تحصى الممكن فيها لا بل ويجب تمويل العمل أو الإجراءات المبكرة كما تتوفر العديد من أدوات التمويل الممكن استخدامها لصرف هذا التمويل وفقاً لخطط عمل لإجراءات مبكرة متفق عليها مسبقاً. هنالك حاجة ماسة لإجراء المزيد من الدارسات والتحاليل وبناء الأدلة فيما يتعلّق بالتمويل الحالي والمحتمل ونهج التمويل، بيد أنه حالياً لا يسعنا سوى النظر بشكلٍ عام في الفئات التالية باعتبارها أدوات مفتاحية التي يتم يمكن من خلالها تمويل العمل المبكر المستنير.

1. **من شأن التمويل الإنساني** الذي يُصرف أو يُفرج عنه مسبقاً قبل الكارثة أن يخفف ن التأثيرات الناتجة من الأخطار المناخية وذلك عبر نوافذ استباقية وتخصيص أموال وعن طريق الاستثمار في أليات تمويل للمخاطر.
2. **أليات** تمويل مخاطر الكوارث مصممة لتوزيع التمويل قبل أو أثناء وقوع الكوارث.
3. **أليات الاستجابة للصدمة والحماية الاجتماعية التكيفية** التي تسمح بصرف مدفوعات استباقية بناءا على التوقعات.
4. **تدار مخصصات الميزانية وأدواتها** من قبل الدول المتأثرة.
5. **التكييف المناخي والتمويل التنموي** لتمكين النهج الاستباقية على سبيل المثال معدلات الكوارث.

22 *https://www.gov.uk/government/publications/g7-foreign-and-development-ministers-meeting-may-2021-communique/g7-foreign-and-development-ministers-meeting-communique-london-5-may-2021 ((para 82*

23 شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، *2020*

من المهم الإشارة إلى إمكانية وجود تفاعل كبير وحتى تبادل أدوار مفيد بين هذه الإجراءات الواسعة والفئات الأولية. على سبيل المثال، بانتهاج مقاربة المرفق الأفريقي لمواجهة المخاطر ARC Replica يمكن لحكومة ومنظمة إنسانية، اتخاذ بوليصتي تأمين مختلفتين لنفس الخطر وقد تقرر الاثنتين بعد تفعيل الأداة، صرف بعض أو كامل المبلغ بواسطة نظم حماية اجتماعية موجودة.

علي سبيل المثال تمثل الفئات وسيلة لبناء أفكار شركة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر و خطط الاستجابة حول الهدف 2 للسنة القادمة ومن المتوقع بحلول عام 2022 لصدورالحالة الراهنة أن التقرير سيتضمن فئات مركبة أكثر كما أنه سوف يشهد على جميع النواحي.

1. التمويل الإنساني في سبيل العمل والإجراءات الاستباقية

تمويل الأخطار متعدد الطبقات يتطلب تمويل إنساني أيضاً وهو ما يُشهد لمركز الحماية من الكوارث CDP بكونه من بين أسرع المنظمات في توفيره[24]. استحدث كل من صندوق الطوارئ للإستجابة للكوارث الخص بالاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر DREF[25]ومرفق الاستجابة السريعة التابع للحكومة البريطانية[26]و صندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ[27]و Start Ready لشبكة ستارت[28]جميعها أنشئت بهدف بوفير التمويل المبكر أو استباقي (المبني على التوقعات) حتى أن البعض من هذه الآليات قد شرع فعلياً في تقديم التمويل. بينما كان من المخطط أن يكون عدد قليل لا غير من هذه الصناديق استباقياً، إلا أنه جرى تطوير أو تكييف هذه الأخيرة لتمويل إجراءات مبكرة مستندة على معرفة المخاطر وقد تم مسحها بالتفاصيل في تقرير المسح الخاص بشركة الاستجابة المستنيرة بالمخاطر[29]إضافة إلى الصناديق المجمعة التكميلية التي تمكّن العمل المبكر/ الاستباقي (صندوق ستارت على سبيل المثال). تمثل هذه الصناديق التمويلية والإجراءات المبكرة التي تدعمها هذه الأخيرة، مصدر ابتكار تشغيلي هام و دليلا للتأثير.

2. تمويل مخاطر الكوارث

توجد العديد من الأدوات المتاحة لمساعدة الدول والمجتمعات والأفراد على إدارة المخاطر بما في ذلك أدوات المالية وسلوكية وبنى تحتية تجنب أو تقلل سوياً من المخاطر كي تبلغ هذه الأخيرة درجة قابلة للتحكم.. صممت الأدوات بطريقة متعددة الطبقات لتلبي الاحتياجات المختلفة في أوقات مختلفة: ما أداة واحدة مناسبة لجميع الاحتياجات. الأدوات القائمة على السوق تساعد على تحويل المخاطر الخاصة بالأصول (على سبيل المثال التأمين العقاري) أو إدارة الميزانية مثل التأمين البارامتري أوسندات الكوارث. يهدف تمويل الطوارئ إلى توفير السيولة فورا بعد الصدمة في حين تضع أدوات الميزانية التمويل جانبا لتمويل منصرفات الكوارث.[30]

لمجموعات المخاطر ومبادرات تطوير التأمين الداعم مثل منظمة الشراكة العالمية للتأمين على الصمود IGP ومنتدى تطوير التأمين IDF أهمية كبرى فيما يتعلّق بتحقيق الهدف 2 واستحداث نهج مستديمة وواسع النطاق للتمويل و الاستجابة المبكرة على مستوى بنيوي ومؤسسي. يشير تقرير منظمة الشراكة العالمية للتأمين على الصمود IGP السنوي لعام 2020[31] إلى أن 137.4 مليون شخص يشملهم تمويل الكوارث و التأمين و 33 مليون آخرين يشملهم ذلك البالغ الصغر.[32]

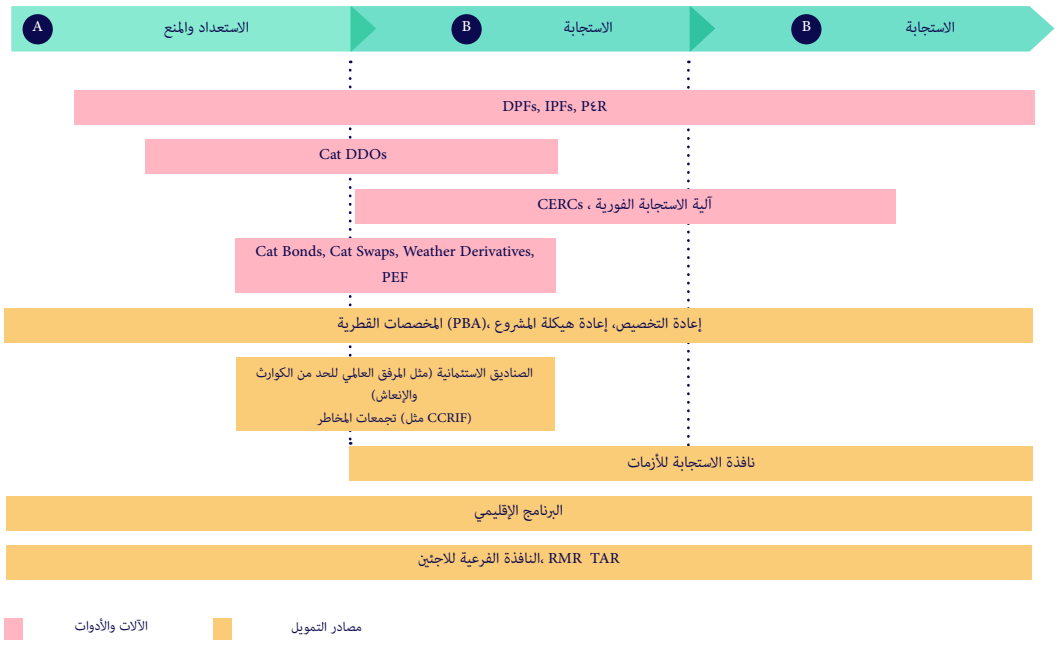
منتدى تطوير التأمين كناية شراكة بين القطاعين الخاص والعام يقود زمامها أهل القطاع وأنشأتها ألمانيا و صندوق الأمم المتحدة للتنمية و تهدف إلى «توفير المساعدة التقنية وأدوات التمويل للمخاطر لأكثر من 20 دولة معرضة لمخاطر المناخ في 2025, بجانب InsuResilience Global Partnership Vision 2025» يدعم هذا المنتدى عملية وضع نماذج المخاطر وتبصّر المخاطر ويطوّر حلول تحويل المخاطر ومطابقتها

24 *Crossley et al., 2021*
25 الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر،*2012*
26 وزارة الخارجية والتنمية البريطانية، *2021*
27 صندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ، *2021*
28 شبكة ستارت،*2021*
29 شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، *2020*
30 *Bowen et al., 2020*
31 الشراكة العالمية للتأمين على الصمود، *2021*
32 رؤية الشراكة العالمية للتأمين على الصمود لعام *2025* فيما يتعلّق بتغطية الأهداف: بحلول *2025* سيتم تأمين *500* مليون شخص فقير ومستضعف ضد صدمات المناخ والكوارث بفضل تمويل التصدّي للمخاطر المرتّب مسبقا وأليات تأمين من ضمنها هدف مجموعة الدول الصناعية السبع *(InsuResilience (InsuResilience Global Partnership Vision 2025, 6 June 2019*

بما يفوق ال5 مليارات دولار أمريكي مخصصة للمخاطر. عام 2020 تأسست 12 فرق قطرية لمنتدى تطوير الشراكة من أصل المخطط لها لتنفيذ الاتفاق في الأرجنتين والمكسيك وغانا وغيرها. إضافة إلى ذلك، أحرزت مجموعات العمل في المنتدى تطوراً ملحوظاً في مجالات مثل نمذجة المخاطر بحيث يركز نداء عمل هذه المجموعات على إنشاء منصة مفتوحة للمعلومات حول الخطر والمعايير العامة للبيانات.[33]

بينما يمثل تمويل الجهات المانحة الإنسانية الوسيلة الأسرع للوصول إلى من هم بحاجة، فعلياً الجزء الأكبر من التمويل الدولي للاستجابة للمخاطر و التعافي صادر من البنك الدولي وبنوك تنموية إقليمية. وحده، يمتلك البنك الدولي العديد من صناديق وآليات وأدوات لتمويل مخاطر الكوارث كما هو موضح أدناه في الشكل2.

الشكل 2 - مجموعة أدوات البنك الدولي للكوارث (Vaughan & Hillier, 2019)

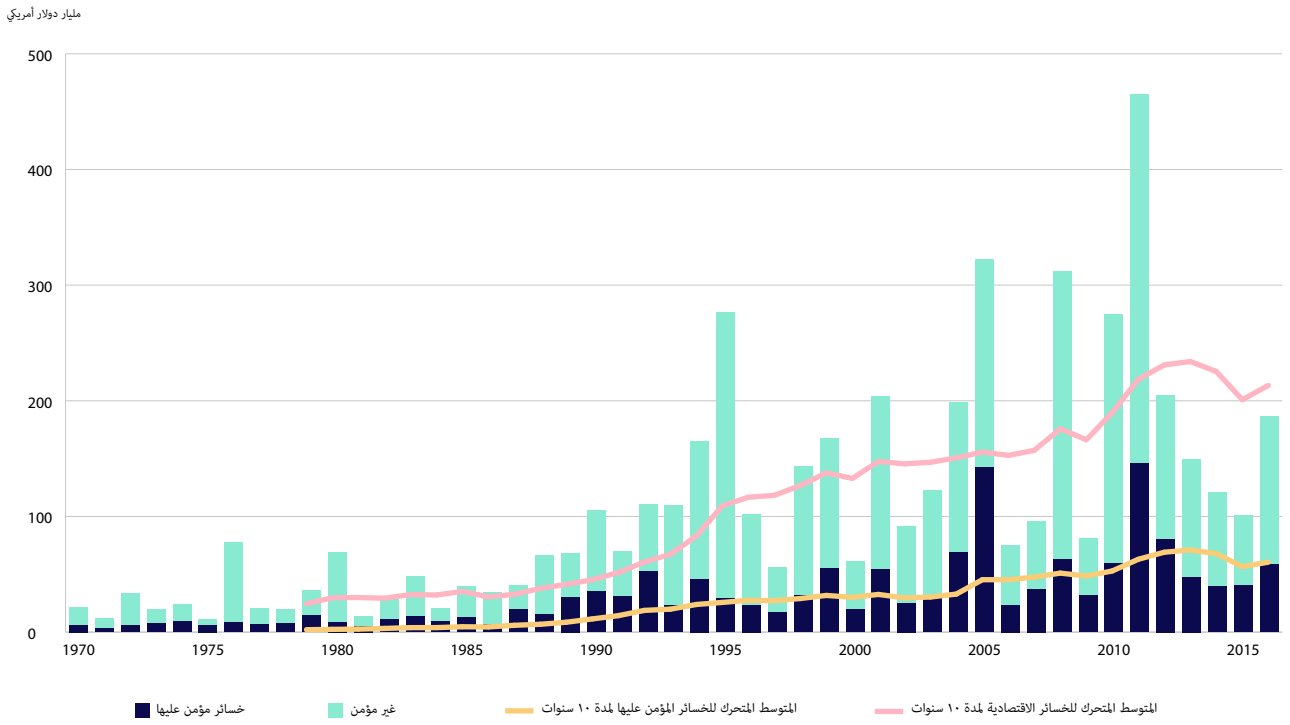


يمثل تمويل الهيئة الدولية للتنمية للبلدان الأقل نمواً «أداةً حيوية لإدارة مخاطر الكوارث»[34] رصدت الهيئة الدولية للتنمية 19 دعمًا يقدر ب89 بليون دولار أمريكي «للدول الأكثر فقراً و حاجة في العالم لتنفيذ حلول تقودها الدولة ترتكز على الشعب وتعزز النمو الاقتصادي و وتدّعم القدرة على الصمود تجاه المشاكل المناخية والكوارث الطبيعية».[35] بالرغم من إقرار مركز الحماية من الكوارث وغيره من المنظمات الخارجية الناشطة في مجال التحليل بأهمية الدعم المقدم من الهيئة الدولية للتنمية لتمويل إدارة مخاطر الكوارث إلا أن هذه المؤسسات لا تعتبر أن هذا الدعم يمثل إجراءً مبكراً مستنيراً بالمخاطر. يوصي المركز في تقريره لعام 2019، سلسلة من التعديلات/ التحديثات موجهة للهيئة الدولية للتنمية[36] 19 من بينها إعادة تفعيل الحوافز للحكومات كي تستثمر هذه الأخيرة في الوقاية و والجهوزية والاستعداد فالتعاون وشركات التأمين الناشطة في القطاع التنموي في سبيل التسليم المبكر للتمويل المتوقع و لإصلاح «نافذة الاستجابة للأزمات» بهدف الاستفادة بشكل أكبر من النهج التنبؤية. من شأن التعهد السياستي الذي صدر في إطار الموضوع الخاص بالتغيّر المناخي في مؤتمر الهيئة الدولية للتنمية -IDA 20 20، مضاعفة والتحسين من الاستعداد والاستجابة بحيث ينصّ على أن هذا «التعهد السياستي سوف يدعم دول الهيئة الدولية للتنمية للانتقال من الردود التفاعلية والبطيئة إلى حالة جهوزية أفضل واستجابة أسرع للصدمات والأزمات».[37] تجدر الإشارة إلى أن «التأمين وشبكات الأمان الاجتماعي تمثلان أحد أدوات الداعمة لدول الهيئة الدولية للتنمية المتأثرة بالكوارث الطبيعية والصدمات البيئية والاقتصادية» ما يشير أنه سيصار لتعزيز وتكثيف استخدام هاتين الأداتين وبالتالي أن بعض من التمويل الممنوح من قبل الهيئة الدولية للتنمية سيكون على الأقل، أكثر سرعة واستباقية.

33 *Moody et al., 2020*
34 مركز الحماية من الكوارث، *2019*
35 مؤسسة التنمية الدولية، *2021*
36 مركز الحماية من الكوارث، *2019*
37 مؤسسة التنمية الدولية، *2021*

على الصعيد العالمي، فالغاية من اللجوء للتأمين تكمن في تحويل تكلفة الخسائر إلى كشف ميزانية سوق التأمين العالمي. بيد، أن استعمال التأمين مسألة معقدة ومتباينة، ذات تغلغل أو حضور أكبر في الاقتصادات المتقدمة النمو والناشئة مما هو عليه في أقل البلدان نمواً الذين تصفهم منظمة Germanwatch وغيرها بكونهم (هذه البلدان) « الأشد تضرراً لكونهم أكثر عرضة وتأثراً بالنتائج المدمرة المترتبة من خطر ما ولكن قدرتهم على التكيّف أقل.» قدر تقرير مؤشر مخاطر المناخ لمنظمة Germanwatch لعام 2018، قدر نسبة الخسائر الاقتصادية المرتبطة بالتغيّر المناخي بين أعوام 2000 و2019 بحدود ما يقارب 2.56 تريليون دولار أمريكي و 475000 حالة وفاة[38]. تمثل القدرة على مشاركة تكلفة الخسارة والضرر بواسطة التأمين، إحدى أبرز وأهم عناصر تلك القدرة على التكييف.

الشكل 3 - منتدى تطوير التأمين، 2018



فجوة الحماية - الفرق بين الخسائر المؤمنة تلك الاقتصادية/ الغير مؤمنة - مشكلة عالمية تؤثر على الدول الناشئة وتلك متقدمة النمو على حد سواء. تتعافى البنى التحتية والاقتصادات حيث الاختراق العالي فيما يتعلّق التأمين بشكل اسرع بكثير إثر كارثة من تلك تعتمد على الحكومات فيما يخص بتعافيها[39]. نقلت مجلة Insurance Journal عن الرئيس التنفيذي ل Swiss Re قوله أن شركته قدرّت الفجوة في الحماية فيما يتعلّق بالمخاطر المناخية ب 180 مليار دولار أمريكي على الأقل. لا تظهر الاتجاهات السابقة، الموضحة في الشكل 3 أي أشارة لتحسّن الوضع أو لعكس المسار.

3. آليات حماية اجتماعية مستجيبة وتكيفية والصدمات

38 *Eckstein, Kunzel, & Schafer, 2021*
39 *Howard, 2018*

يلحظ التقرير الدولي للحماية الاجتماعية 2017-2019 «يمكن تصميم نظم حماية اجتماعية شاملة بما في ذلك حدود دنيا للحماية الاجتماعية كجزء من استراتيجيات وطنية للتأهب للكوارث كما يمكن توفير آلية فعالة يمكن للدول عبرها الاستجابة للاحتياجات المرتبطة بالحماية في أعقاب الصدمات»[40]. أبرزت جائحة كوفيد 19 الدور الحاسم لجهود الحماية الاجتماعية التي تترأسها الحكومة لتخفيف أثار الصدمات والاستجابة للأزمات. نفذت 222 دولة ومنطقة إجراءات استجابة خاصة الحماية الاجتماعية للاستجابة، مستثمرةً ما يتعدّى ال 800 مليار دولار أميركي على هذه العملية. أثناء النقاش حول الحماية الاجتماعية في سياق التغيّر المناحي والإجراءات المبكرة من المهم أخذ بعين الاعتبار ما يلي:

- من شأن الحماية الاجتماعية الروتينية التخفيف من الاحتياجات الإنسانية وذلك عبر تلبية الاحتياجات الضرورية في الظروف «العادية» بحيث ينطلق الناس من موقع أو افضل حين تضرب كارثة ما مما كانوا سيكونوا عليه لو كانت هذه التدابير غائبة. عليه، فهذه الإجراءات لهي «استباقية» أنها تحمي الفقراء والمستضعفين، طيلة حياتهم.
- هذا ويمكن جعل الحماية الاجتماعية الروتينية، أوثق اتصالاً وأكثر ملاءمةً والصدمات المتغيّرة والتغيّر المناحي، بواسطة بعض «التعديلات التصميمية» الطفيفة البسيطة للنظام الروتيني. فعلى سبيل المثال، قام برنامج المهاتما غاندي لضمان العمالة الريفية الوطنية في الهند - MGNREGS، وهو أكبر برنامج حماية اجتماعية للقطاع العام في العالم، بتطوير نظام معلومات حول المرونة المناخية وأداة تخطيط (CRISP-M tool)، لمساعدة المجتمعات على اتخاذ قرارات مراعية للاعتبارات المناخية خصيصاً. ما يفعله هذا البرنامج يكمن في توسيع نظام حماية اجتماعية حالي لامتصاص آثار التغيّر المناخي والتكيف مع تأثيرات المناخ وتحويل قدرات المجتمع المحلي كي تتصدى والتأثيرات المناخية المتزايدة.
- يمكن تصميم نظم الحماية الاجتماعية بحيث تلعب هذه الأخيرة دوراً في الاستجابة وتعزيز و/أو توسيع الاستجابة للكوارث وذلك بالتعاون وجهات حكومية مكلفّة بالاستجابة للأزمات.

4. مخصصات وأدوات الميزانية الوطنية

عام 2021، كلّفت شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، بإعداد دراسات حالات حول 10 بلدان تنظر في وجود بيئة وطنية مؤاتية لإجراءات مبكرة مستنيرة بالمخاطر في هذه البلدان العشرة. كشف هذا التحليل، العديد من الأدوات المالية المعتمدة لتمويل إدارة مخاطر الكوارث والتكيّف وتغير المناخ، مع التركيز على كيفية أقلمة هذه المخصصات و/أوالأدوات كي تكون استباقية و لتمويل التطورات اللازمة فيما يتعلّق بأنظمة التحذير المبكر والتخطيط واللذان الضروريان لإتاحة الإجراءات المبكرة. ينوّه التقرير الشامل لهذا العمل لبعض الأمور الرئيسية والممكن نقلها وتطبيقيها، المكتسبة من هذا العمل ولكن فعلياً، فالتحليل الزاخر بالمعلومات حول مختلف النهج المعتمدة متوفر في التقارير القطرية أو الخاصة بكل من البلدان العشرة التي النظر فيها.

مع أن العديد من الطرق المستخدمة في هذه الدراسات كانت ممولة جزئيا أو بالكامل من جانب المساعدة الإنمائية الخارجية **(ODA)** بواسطة أو بفضل تدخّل لمصارف تنموية متعددة الأطراف، إلا أن هناك جملة من الأمثلة المتنامية عن حكومات تستخدم اعتمادات مخصصة في الميزانية. إذا أردنا تضمين الإجراءات المبكرة على نطاق واسع وبطريقة مستدامة، فمن الضروري تجاوز التركيز قصير المدى من قبل المساعدة الإنمائية الخارجية أو الإجراءات المبكرة الممولة دولياً. لتفعيل ذلك، لابد من تكثيف التركيز على عملية بناء القرائن وإقامة الأدلة وتحليل المشكلة، التي تدعم الموارد المحدودة والحكومات المتأثرة بالتغيرات المناخية كي تتجه هذه الأخيرة لتمويل نهج استباقية فيما يتعلّق بهذه القضية.

40 منظمة العمل الدولية، *2017*



في هايتي ، يقوم مشارك في برنامج المساعدة الغذائية مقابل الأصول ببناء "منحدرات الحياة" لمساعدة الغطاء النباتي وإنتاج الغذاء وصد الفيضانات كتدبير من تدابير الحد من مخاطر الكوارث.
Theresa Piorr هايتي معرضة لصدمات وضغوط سريعة و الظهور ومباغتة بسبب المخاطر الطبيعية. © برنامج الأغذية العالمي / تيريزا بيور

5. تكييف تمويل المناخ والتنمية

يمثل هذا المجال، مضماراً آخر حيث تبرز حاجة ملحة لفهم كيف جرت عملية التنفيذ حتى الآن، وكيف يمكن اتباع نهج مجربة ومختبرة مسبقاً على نطاق واسع، رأسياً وأفقياً. لطالما استخدمت وكالات التنمية أدوات مثل معدّلات الأزمات لتعديل البرامج استجابةً للأزمات المحتملة أو الحتمية، لكن هذا لا ينعكس حاليًا بشكل جيد في الطريقة التي نفكر بها فيما يتعلّق بالإجراءات المبكرة أو كيف نسعى إلى إشراك الجهات الفاعلة في التنمية في أجندة العمل المبكر. بالمثل، هناك إمكانات هائلة فيما يخص استثمار التمويل المتعلّق بالمناخ في الإجراءات المبكرة كما نشهد غياباً بالاعتراف بمدى الضلوع المحتمل بعض آليات التمويل المتعلّقة بالمناخ في هذه العملية. على سبيل المثال ، تخطو جهات فاعلة مثل صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية (UNCDF LoCAL) ومرفق العيش المتكيف مع المناخ المحلي (UNCDF LoCAL) والصندوق الأخضر للمناخ خطوات واسعة نحو دمج المزيد من النُهج الاستباقية في برامجها الأساسية.

أين تكمن الفجوات والفرص؟

أدلة غير كافية لتصميم السياسة: يخلص تقرير مركز الحماية من الكوارث حول تقييم فجوة الأدلة إلى أن[41] "الأدلة المتوفرة تسلط الضوء على أن هذه الأساليب المختلفة لتعزيز التأهب للكوارث لها فوائد وتكاليف مختلفة من المحتمل أن تتباين مع طبيعة الكارثة والمستويات الموجودة مسبقًا لتنمية الأسواق المالية وقدرة الدولة والجهات الفاعلة الأخرى على التحرّك إزاء ذلك. هناك حاجة إلى مزيد من الأدلة للوصول إلى نقطة نتمكن فيها من رفع توصيات سياستية ذات صلة عبر السياقات ".

استعرضت دراسة أجراها برنامج الأغذية العالمي[42] نتائج 25 ورقة بحثية اعتمدت نهجًا قائمًا على نمذجة النتائج لتحديد الفوائد المحتملة والبحث التجريبي للتأثيرات والأدلة الفعلية والتعلم المؤسسي. لاحظ المؤلفون تحديات محددة لدراسة الإجراءات الاستباقية بما في ذلك فهم كيفية تحديد مفهوم "مبكرًا" وما ينطوي عليه من دلالات والاختلافات حول اختيار الوقائع المضادة المناسبة التي يمكن مقارنة مشاريع الإجراءات الاستباقية بها وما هو الحد الأدنى لما يعتبر دليلًا قويًا.

توصي الدراسة بثلاث خطوات حاسمة لإنشاء قاعدة أدلة متماسكة وموحدة:

1. **مزيد من التنفيذ والتقييم للإجراءات الاستباقية** لتعميق بشكل جذري قاعدة الأدلة من خلال العمل والبحث خاصة تلك الخاصةً بالإجراءات الاستباقية.
2. **تطوير إطار تحليلي ومبادئ تحليلية مشتركة** لتعزيز اتساق أساليب ونهج التقييم بهدف تسهيل التحليل التلوي وإمكانية المقارنة عبر السياقات من خلال تبادل أفضل للمعلومات بين الممارسين.
3. **تحسين النماذج التحليلية** للتمييز بين الأنواع المختلفة من الفوائد التي تنشأ من الإجراءات الاستباقية.

ما من خارطة طريق للوصول إلى النطاق: في الوقت الحالي، يعد النطاق المشترك للأدوات الموصوفة، صغيرًا نسبيًا مقارنة بطموح شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر REAP المتمثل في جعل مليار شخص إضافي بمأمن أكبر من الكوارث. مع ذلك ، فدور تمويل مخاطر الكوارث لبالغ الأهمية، كما تمت مناقشته أعلاه فيما يتعلق بأجندة التوطين. لا يشكل التمويل بدون آليات التسليم وخطط العمل المخطط لها مسبقًا إجراءً مبكرًا مستنيراً بالمخاطر. سيكون توسيع نطاق مثل هذا العمل الإنساني ، بطريقة فعالة من حيث التكلفة ، جنبًا إلى جنب مع توسيع نطاق أنظمة الحماية الاجتماعية وإجراءات الحكومة المحلية ، أمرًا ضروريًا للوصول بشكل مقنع إلى الهدف 2 من برنامج REAP. مع ذلك ، لا يزال هناك افتقار في الأدلة الخاصة بالخطوات العملية لتوسيع نطاق آليات التسليم.

تجزئة الجهود: التجزئة والمستودعات الواضحة عبر المؤسسات والمواضيع راسخة. هناك حاجة إلى الجمع بين مختلف فروع تمويل مخاطر الكوارث وخطاب العمل المبكر وتحويل الحديث إلى خطوات عملية أو إجراءات تنفيذية وتشغيلية. هناك حاجة إلى تفاعل أكبر وأكثر جدوى بين المجتمع المدني والأمم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية الكبرى والحكومات الوطنية. يشهد عدد الالتزامات السياستية والشبكات لتسهيل هذا التفاعل ارتفاعاً سريعاً ولكن يجب توجيه كليهما نحو إنشاء شراكات تشغيلية.

41 *Vargas Hill et al., 2021*
42 *Weingartner, Pforr & Wilkinson, 2020*



جزر نيوليني الاصطناعية، جزء من مجموعة جزر سليمان وهي الآن محور جهود الصليب الأحمر للتأهب للكوارث الهادفة إلى الحماية من التأثيرات المحتملة لتغير المناخ مثل ارتفاع منسوب مياه البحر والعواصف الشديدة. © الصليب الأحمر لجزر سليمان / جورج باراجامو *George Baragamu*

تهميش الدول الضعيفة: لا تزال هناك فجوات كبيرة من حيث كيفية تدفق الأموال حول النظام ومتى تصل إلى من يمكنهم اتخاذ القرارات التي تحوّل التمويل المبكر إلى إجراءات مبكرة. من المهم جداً تطبيق الدروس المكتسبة من عمل «الصفقة الكبرى» فيما يتعلّق بالنظام الإنساني ومسار التكيّف المحلي للتنمية الاقتصادية المحلية، على كيفية تمويل وتنفيذ الإجراءات المبكرة والتخطيط لها. يشير تحليل "تحالف مقاومة الفيضانات في زيورخ"[43]

الأخير إلى ما يلي: لا يوجد حاليًا استهداف تفضيلي للتمويل المناخي تجاه البلدان الأكثر ضعفًا ؛ الأموال غير مستهدفة حسب الحاجة ؛ بين عامي 2010 و 2017 ، تلقت البلدان الأكثر ضعفًا أقل من 20 دولارًا أمريكيًا للفرد سنويًا في تمويل التكيف مع تغير المناخ. من خلال تخصيص أفضل لتمويل المناخ العالمي، تبرز فرصة كبيرة لإدارة الآثار الضارة للأخطار بشكل أسرع وأكثر استدامة ولتجنب بعض أسوأ الآثار على الأرواح وسبل العيش والتنمية.

روابط محدودة بين العمل المبكر وآليات الحماية الاجتماعية: هناك مجال كبير لإرساء روابط أقوى بين أنظمة الحماية الاجتماعية ونهج العمل المبكر في سبيل جعل الناس بمأمن أكبر من الكوارث. أبرزت جائحة كوفيد 19 الدور الحاسم لجهود الحماية الاجتماعية التي تترأسها الحكومة لتخفيف أثار الصدمات والاستجابة للأزمات. نفذت 222 دولة ومنطقة إجراءات استجابة خاصة الحماية الاجتماعية للاستجابة، مستثمرةً ما يتعدّى ال 800 مليار دولار أميركي على هذه العملية.

مع ذلك ، لا يزال الإقبال على أنظمة الحماية الاجتماعية بجميع أنواعها منخفضًا، لا سيما في البلدان منخفضة الدخل الأكثر عرضة لتغير المناخ، مع تغطية 18٪ فقط من الناس في أفريقيا جنوب الصحراء بنظام حماية اجتماعية واحد على الأقل في عام 2019.[44]

43 *Alcayna, 2020*

44 منظمة العمل الدولية، *2021*

استثمارات في البنية التحتية لنظام الإنذار المبكر تستهدف مجتمعات الميل الأخير

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر - الهدف 3: بحلول عام 2025، استثمر 500 مليون دولار أمريكي في البنية التحتية لنظام الإنذار المبكر والمؤسسات لاستهداف العمل المبكر في مجتمعات "الميل الأخير / الأول" ، استناداً على المبادرات الحالية.

الأطراف الفاعلة في مجال التركيز هذا عبارة عن حكومات وطنية وجهات المانحة فضلاً عن منظمات تقدم دعماً فنياً وسياستياً وتخطيطياً ومالياً. ركز الكثير من الاستثمار في أنظمة الإنذار المبكر حتى الآن على المعدات والتكنولوجيا للتنبؤ بالمخاطر دون ضمان ترجمة التحذيرات إلى إجراءات مبكرة في المجتمعات الأكثر عرضة للخطر. تركز العديد من الأنظمة على الإنذار المبكر في حين ينبغي أن تصبّ اهتمامها تركز بدلاً على الناس. يهدف شركاء REAP إلى الجمع بين الاستثمار في أنظمة الإنذار المبكر والاستثمار في قدرة و وكالة مجتمعات "الميل الأخير" لاتخاذ إجراءات مبكرة.

أين نقف؟

هناك استثمارات كبيرة جارية في أنظمة الإنذار المبكر على مستوى العالم. قدر أعضاء التحالف من أجل تطوير الهيدروميت

أنهم اعتباراً من حزيران - يونيو 2020، يستثمرون ما لا يقل عن 2.5



عام *2020* ، ضرب الإعصار المداري ياسا فيجي كإعصار من الفئة الخامسة *(5)* مع هبوب رياح تصل سرعتها إلى *345* كم / ساعة. كما كوّنت العاصفة طفرات تبلغ *3* أمتار. كان على المنظمات الإنسانية الوصول إلى المجتمعات والجزر المتضررة والنائية التي تم عزلها تمامًا. © جمعية الصليب الأحمر في فيجي

مليار دولار أمريكي في أنظمة الإنذار المبكر على مستوى العالم.[45] يهدف مرفق تمويل عمليات المراقبة المنهجية (SOFF) الذي تم إطلاقه مؤخرًا إلى استثمار 400 مليون دولار أمريكي أخرى. مبادرة نظم الإنذار المبكر والمخاطر المناخية (CREWS) هي آلية تمول أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية (SIDS) من أجل خدمات الإنذار المبكر الواعية بالمخاطر، والتي ينفذها ثلاثة شركاء (المنظمة العالمية للأرصاد الجوية ، المرفق العالمي للحد من الكوارث والتعافي من آثارها، إطار الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث)، بناءً على إجراءات تشغيلية واضحة. تضع مبادئ البرمجة في CREWS الإنذار المبكر الذي يركز على الناس وتراعي الفوارق بين الجنسين في صميم عملها. عند إطلاقها في عام 2015 ، التزمت المبادرة بجمع 100 مليون دولار أمريكي في الاستثمار، وذكر تقريرها السنوي لعام 2020 أنه تم جمع 66.1 مليون دولار أمريكي بشكل مباشر، بالإضافة إلى 330 مليون دولار أمريكي من الاستثمار في نظام الإنذار المبكر. مجتمعة ، يحقق هذا المستوى من الاستثمار بوضوح هدف المدخلات ويلبي معايير REAP المحددة للهدف 3 للاستثمار في البنية التحتية والمؤسسات.

مع ذلك، لا يمكن الجزم حول نسبة الاستثمار الأكبر المذكورة أعلاه التي ستساعد في بناء قدرة مجتمعات الميل الأخير على اتخاذ إجراءات مبكرة. يدرج مرفق تمويل عمليات المراقبة المنهجية، في تشخيصاته القطرية لقياس السوائل، وبشكل صريح تقييمًا لـ "استيعاب مستخدمي القطاعين العام والخاص و ألأطراف الفاعلة في الخدمة التي يعرضها كما يوفّر تحسينها باستمرار ".[46] بحيث وجد التقرير أنه في الغالبية العظمى من البلدان التي تم فيها إجراء التشخيص، صنفت المنظمات الوطنية للأرصاد الجوية الهيدرولوجية في أدنى مستويات النضج لهذا النوع من الأطراف الفاعلة في مجال الإدماج. علاوة على ذلك، يشير التقرير إلى أنه من الآن فصاعدًا، يلتزم التحالف "باستكشاف طرق لتعزيز فعالية ونطاق أنظمة الإنذار المبكر بطريقة أكثر تنسيقًا ومنهجية، مع الاستفادة من مجموعة المعرفة المتزايدة حول ما يشكل أنظمة الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة. سيتم تعزيز التعاون مع شركاء مثل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث ومبادرة نظم الإنذار المبكر والمخاطر المناخية ومبادرات وأليات أخرى لدعم وتمويل "الميل الأخير" ". علماً أن التقرير لا يشير إلى جدول زمني أو التزام استثماري مرتبط بهذه العملية الاستكشافية.

أين تكمن الفجوات والفرص؟

قدرة مؤسسية محدودة: يسلط تقرير فجوة الهيدروميت

لعام 2021 الضوء على كيف أن الاستثمارات في أنظمة الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة تخلق فوائد لا تقل عن عشرة أضعاف تكلفتها، كما يركز على ضروريتها في بناء القدرة على الصمود في وجه الأحوال الجوية القاسية. مع ذلك، 40% فقط من البلدان لديها حاليًا أنظمة إنذار فعالة، ولا تزال هناك فجوات كبيرة في بيانات المراقبة الحيوية التي تعتمد عليها هذه الخدمات ولا سيما في أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية ".[47] كشفت الجولة الأولى المكونة من 16 عملية تشخيص للهيدرومتر في البلد عن وجود "فجوات واسعة في القدرات بين البلدان التي تم تقييمها. تفتقر البلدان الأضعف إلى أبسط القدرات من حيث المعدات والمهارات وإشراك المستخدمين وذلك على الرغم من المخاطر الواضحة والمتنامية ". يلاحظ التقرير، تماشياً مع هدفي REAP رقم 3 و4 ، أهمية ضمان وصول التحذيرات إلى الميل الأخير. بحيث يذكر أنه "لا يمكن تحقيق الفوائد المحتملة الهائلة لخدمات القياس الهيدرولوجي، إلا من خلال عبور ناجح لـ" الميل الأخير "- أن التنبؤات والتحذيرات والمعلومات الأخرى التي تم إنشاؤها يتم تلقيها وفهمها والتصرف بناءً عليها من قبل المتأثرين بها. لا يزال من الصعب تقديم معلومات عن الأرصاد الجوية الهيدرولوجية بطريقة سهلة الاستخدام مع الاحتفاظ بتفاصيل تقنية كافية للاستنارة بها في الاستجابات المناسبة وذلك على الرغم من التقدم العلمي والتكنولوجي. يستدعي ذلك، هذا تركيزاً أكبر على العلوم الاجتماعية والسلوكية، فضلاً عن بناء الثقة والتفاهم بين المجتمعات المحلية المعرضة للخطر". كما يوصي التقرير بأن تحسّن خدمات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية الوطنية من نشر الإنذارات وأن تعمل بشكلٍ أوثق مع المستخدمين النهائيين على التصميم المشترك للخدمات.

التدخلات المجزأة: ويظل التركيز منصباً، مع إنشاء مرفق تمويل الرصد المنهجي (SOFF)، على قدرات نُظُم الأرصاد الجوية الهيدرولوجية الوطنية وبنيتها التحتية وتمويلها، مع الالتزام باستكشاف طرق لتعزيز فعالية نُظُم الإنذار المبكر ونطاقها بطريقة أكثر تنسيقاً ومنهجية، بما في ذلك من خلال مبادرات تركز على الميل الأخير، مثل نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية (CREWS). قد يعصّب الشروع بمبادرات منعزلة، ويعقّد من عملية إدارة الأزمات التي يمكن التنبؤ بها، حيث تظل الجهود الرامية إلى تحسين الإنذارات الموثوقة وفي مواعيدها منفصلة عن الجهود الرامية إلى ضمان حصول الفئات الأكثر ضعفاً على المعرفة والفهم اللازمين للتصرف بناءً على الإنذارات.

45 المنظمة العالمية للأرصاد الجوية *2020*
46 التحالف من أجل تطوير الهيدروميتات ، *2021*
47 المرجع ذاته.

من توقعات الطقس إلى تقييمات الأثر: تتمثل إحدى الأولويات المهمة لتعزيز الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر في زيادة تطوير التنبؤ القائم على الأثر (IBF). "يتيح تحويل التنبؤات والإنذارات من وصف ما سيكون عليه الطقس إلى تقييمات لما سيفعله الطقس المنظمات والأفراد حول العالم من توقع الآثار الناجمة عن الظواهر الجوية والمناخية واتخاذ إجراءات للتخفيف منها"[48]. وقد تضمن إعلان أعضاء التحالف من أجل تطوير الأرصاد الجوية الهيدرولوجية التزاماً "بتعزيز قدرة المرافق الوطنية للأرصاد الجوية والهيدرولوجيا

والمؤسسات الوطنية الأخرى ذات الصلة على تقديم معلومات الأرصاد الجوية والمناخية والهيدرولوجية من أجل تخطيط التكيف الوطني ودون الوطني القائم على العلم والتنبؤ القائم على الأثر"[49]. يفيد الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ومكتب الأرصاد الجوية بالمملكة المتحدة بأن خصائص التنبؤ القائم على الأثر تشمل ما يلي:

- دفع إجراءات منقذة للأرواح وحامية للممتلكات وسبل العيش.
- تقديم المعلومات عن مستوى المخاطر الذي يشكله خطر ما على منطقة معينة.
- تقديم تقييم للأخطار الجوية أو المناخية المتوقعة وتقييم للآثار المحتملة، بما في ذلك متى، وأين، ومدى احتمالية الآثار.

التركيز على المستخدمين النهائيين: هناك إقرار متزايد بأن الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة أمر أساسي، وأن الإنذارات ينبغي أن تكون مناسبة محلياً وأن يجري إبلاغ المجتمعات المحلية الضعيفة بها بفعالية أكبر. مع ذلك، ثمة أدلة على أن البلدان لا تقدر الفوائد الاجتماعية والاقتصادية للإنذار المبكر الفعال وذي الصلة للأرصاد الجوية الهيدرولوجية حق قدرها[50]. حددت سلسلة القيمة المبسطة للأرصاد الجوية الهيدرولوجية، الموضحة أدناه في الشكل 4، العناصر الرئيسية لنظام شامل، بما في ذلك توفير خدمات مصممة خصيصاً "للاستنارة بها في القرارات التشغيلية" من خلال المعلومات الرسمية وغير الرسمية. لا يتجاوز ذكر إشراك المستخدمين النهائيين، أو الفئات الضعيفة، أو كليهما في المشاركة في إنشاء وتصميم وإدارة خدمات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية إقامة حوار منظم ومستمر ومفتوح بين القطاعين العام والخاص والقطاع الأكاديمي لتعزيز الثقة بين القطاعات، وتوضيح الحدود بين الخدمات العامة وغير العامة، والحفاظ على سلسلة قيمة الأرصاد الجوية الهيدرولوجية".

الشكل 4 سلسلة قيمة الأرصاد الجوية الهيدرولوجية المبسطة (المرفق العالمي للحد من الكوارث والانتعاش، 2019)



48 الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ومكتب الأرصاد الجوية بالمملكة المتحدة، *2020*
49 التحالف من أجل تطوير الأرصاد الجوية الهيدرولوجية، *2019*
50 المرفق العالمي للحد من الكوارث والانتعاش، *2019*



يتم الجمع بين تنبؤات الطقس وتحاليل المخاطر لتطوير عتبات متفق عليها مسبقًا تؤدي إلى إطلاق تمويل الطوارئ بهدف الحد أو حتى منع الآثار السلبية للمخاطر المناخية مثل شتاء الزود بالغ القسوة. © جمعية الصليب الأحمر المنغولية

يُحتمَل أن تكون الشراكات مثل نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية مفيدة في مواجهة بعض هذه التحديات المعروفة، بيد أن النطاق لا يزال محدوداً ويجب زيادته. سيكون ربط إنتاج التنبؤ القائم على الأثر والنشر الفعال للإنذارات عبر الميل الأخير إلى مرفق تمويل الرصد المنهجي والمساعدة الفنية المرتبطة بذلك أداة قوية لتيسير إجراءات مبكرة مستنيرة بالمخاطر. هذا وقد ركزت مقاييس قياس إمكانية الوصول إلى نُظُم الإنذار المبكر وفعاليتها، التي اقترحتها نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية في وثيقة تشاورية[51]، على أربعة أنواع من المعلومات:

- **تصميم نظام المعلومات المستنير بالمخاطر** يعتمد تصميم النظام على فهم موثق للأخطار وتعرض الأشخاص والممتلكات للأخطار وضعفهم.
- **خدمة الرصد والإنذار** توجد نُظُم تشغيلية ذات موارد مناسبة وقائمة على أساس علمي والتي تقدم خدمات الرصد والإنذارات العلنية والموثوقة بظروف جميع الأخطار.
- **الاتصالات والنشر**هناك نُظُم للاتصالات والنشر متاحة و وتستخدم لإيصال إنذارات دقيقة وفي الوقت المناسب إلى جميع الأشخاص ممن قد يكونوا معرضين لخطر وقوع حادث خطير، بمن في ذلك السلطات والمؤسسات ذات الصلة.
- **القدرة على الاستجابة** [قدرة الاستجابة] جميع من يتلقون الإنذارات يفهمونها ويتمتعون بالمعارف والقدرات اللازمة للاستجابة بفعالية لمستويات مختلفة من المشورة التحذيرية للحد من الخسائر البشرية والمادية والإصابات.

على الرغم من أن البعض ينظر إلى إمكانات التنبؤ القائم على الأثر على أنها شيء بالغ الأهمية للإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر، فمن المهم التأكد من أنه يجري تطوير الأساليب بالاشتراك مع المستخدمين النهائيين لتجنب مخاطر مجرد إنشاء المزيد من المعلومات غير المفهومة جيداً أو التي يصعب على الأشخاص الأكثر ضعفاً تطبيقها.

51 نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية، 2016

الإنذار المبكر والتواصل بشأن المخاطر القابل للزيادة والتنفيذ

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر - الهدف 4: بحلول عام 2025، سيجري تغطية مليار شخص إضافي بنُظُم الإنذار المبكر الجديدة أو المُحسّنة، بما في ذلك الإنذار المبكر بموجات الحر، التي ترتبط بنُظُم إدارة المخاطر الأطول أجلاً وتدعمها الاتصالات الفعالة بشأن المخاطر والحوار العلني بين أصحاب المصلحة من أجل اتخاذ إجراءات مستنيرة فورية.

أما أصحاب المصلحة الرئيسيين في مجال التركيز هذا فهم الحكومات والمنظمات الوطنية التي تساعد على نشر المعلومات المتعلقة بالمخاطر لجماهير مختلفة جداً، من الأسر المعيشية وحتى صانعي القرار. تبرز حاجة متزايدة لتوجيه معلومات الإنذار المبكر إلى الأشخاص والأماكن الأكثر تضرراً من المخاطر المناخية بطريقة موثوقة، ومفهومة، وقابلة للتنفيذ.

أين نقف؟

تتناول جملة من المنظمات حاجز الميل الأخير للإنذار المبكر الفعال على وجه التحديد، مما يضمن ألا تصدر الإنذارات في الوقت المناسب فحسب، بل أن تكون مفهومة ويمكن للمعرضين للخطر التصرف بناءً عليها.

بدوره يعزز الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ويروّج بروتوكول الإنذار الموحد (CAP)[52] من خلال مرفق التحذير التابع له. يمثل بروتوكول الإنذار الموحد، الذي طوره الاتحاد الدولي للاتصالات، المعيار الرئيسي للمجتمعات لتحقيق التنبيه العلني بجميع المخاطر ولجميع وسائل الإعلام بحالات الطوارئ، والذي يتضمن معلومات محددة حول ماهية الحدث، وما يجب على الأشخاص فعله، وأين توجد منطقة التنبيه، ومتى من المتوقع حدوث الخطر، وما مدى سوء ذلك، ومدى ثقة الخبراء.

تقدم منظمة Resurgence مثالاً آخر على منظمة تسعى إلى سد فجوة الميل الأخير للإنذارات المبكرة. وبرنامجها "درَجَ - *DARAJA*" (يعني "جسر" باللغة السواحيلية) كناية عن مبادرة وخدمة للتنبؤ بالطقس والإنذار المبكر في المدينة والمجتمع المحلي جرى تنفيذها حتى الآن في نيروبي ودار السلام[53]. يُعرض البرنامج بالشراكة مع المنظمات الوطنية للأرصاد الجوية في كينيا وتنزانيا جنباً إلى جنب مع مجموعة من أصحاب المصلحة الوطنيين. ووجد تقييم أثر البرنامج زيادة كبيرة في الوصول إلى معلومات الطقس والمناخ على خط الأساس (93% مقابل 56%)، وأشار 93% من المستجيبين إلى فهمهم للمعلومات الواردة جيداً، وأشار غالبية المستجيبين إلى اتخاذهم لإجراءات تحضيرية، مثل تنظيف مجاري التصريف، بناءً على المعلومات التي تلقوها، على خط الأساس (98% مقابل 76%). هذا وتخطط منظمة Resurgence لتوسيع النطاق لخدمة 250 مليون شخص من سكان المستوطنات العشوائية في 30 مدينة في جميع أنحاء العالم بحلول عام 2025، بتكلفة متوقعة تبلغ حوالي 28 مليون جنيه استرليني. ولا يزال يتعين إيجاد تمويل مستدام لضمان أنه يمكن لهذه الخدمات توفير فوائد على المدى الطويل، كما هو الحال مع جميع أشكال حلول نظام الإنذار المبكر.

تساعد مبادرات مثل "فهم المخاطر - *Understanding Risk*"[54] على تطوير القدرة الحالية لنُظُم الإنذار المبكر من أجل تنسيق الإنذارات المبكرة، والاتصال بشأنها، ونشرها متعدد القطاعات. بالمثل، قد يساعد مرفق التحذير التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر[55] على تسريع إحراز تقدم نحو تحقيق الهدف الرابع من أهداف شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر مع تعزيز بروتوكول الإنذار الموحد. مع هذا، تشير المنظمة العالمية للأرصاد الجوية إلى أنه "لا تكون جهود التأهب ونُظُم الإنذار المبكر فعالة إلا إذا كانت تمكّن المجتمعات المحلية المعرضة للخطر بالفعل من اتخاذ إجراءات مبكرة قبل الأثر لضمان سلامة الناس وسبل عيشهم. دون استثمارات واضحة في نُظُم صنع القرار، والتنبيهات السياقية، واستراتيجيات الاتصال – وقدرة المجتمعات المحلية على التصرف بناءً على التحذير – ستكون مكونات نُظُم الإنذار المبكر الأخرى غير فعالة"[56]. لا توجد حالياً أدلة كافية على وجود آليات للتأهب والتنفيذ تكون وثيقة الصلة محلياً، وتتواصل بفعالية بشأن الإنذار المبكر بطرق تؤدي إلى اتخاذ إجراءات مبكرة لصالح مليار شخص إضافي.

52 مركز التأهب التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، *2021*
53 منظمة *Resurgence، 2021*
54 البنك الدولي، *2021*
55 الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، *2021*
56 المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، *2020*

أين هي الفجوات والفرص؟

سجل متتبع الالتزام التابع لشراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر التزامات أقل نسبياً من جانب الأعضاء بهذا الهدف (17) مقارنةً بالأهداف الأول، والثاني، والثالث اعتبارًا من كانون الأول/ديسمبر 2021. هذا وقد جرى التعهد بالتزامين استثماريين محددين بشأن الهدف الرابع يصلان إلى ما يقرب من 700,000 يورو على مدى ما يصل إلى 8 سنوات، مع تركيز معزز (ولكن غير حصري) على موجات الحر. على الرغم من أن الهدف يشير على وجه التحديد إلى العمل المعزز بشأن الحرارة، فإنه يهدف إلى تحفيز العمل على جميع الأخطار.

ثمة فجوة كبيرة في تغطية الإنذار المبكر، لا سيما في الدول الجزرية الصغيرة النامية وأقل البلدان نمواً. عام 2020، ذكر تقرير حالة خدمات المناخ الصادر عن المنظمة العالمية للأرصاد الجوية أن "البيانات المقدمة من 138 عضواً في المنظمة العالمية للأرصاد الجوية (بما في ذلك 74% من أقل البلدان نمواً و41% من الدول الجزرية الصغيرة النامية على مستوى العالم) تظهر أن 40% فحسب منهم لديهم نُظُم الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة. لا تغطي الإنذارات المبكرة ثلث كل 100,000 شخص في البلدان الثلاثة والسبعين التي قدمت المعلومات"[57]، حيث تواجه أفريقيا وآسيا أكبر الفجوات.

هذه البيانات مدعومة إلى حدّ ما بالإبلاغ من خلال مرصد سنداي بشأن الهدف (ز) بالنسبة للإنذار المبكر ومعلومات المخاطر.[58] النسبة المئوية للحكومات المحلية التي لديها خطة للعمل على الإنذارات المبكرة، على النحو الموضح من مرصد سنداي بشأن الهدف (ز)، منخفضة على نحو مثير للقلق. تتمثل إحدى التوصيات الاستراتيجية الستة التي قدمتها المنظمة العالمية للأرصاد الجوية في تقريرها لمعالجة فجوة المعلومات والإنذار في التركيز على "الاستثمار في تحويل معلومات الإنذار المبكر إلى إجراءات مبكرة من خلال تحسين الاتصالات والتخطيط للتأهب" فيما يتعلق بتنفيذ سلسلة قيمة نظام الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة الموضحة في الشكل 5 أدناه.

الشكل 5 سلسة قيمة نظام الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة التابعة للمنظمة العالمية للأرصاد الجوية (المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، 2020)



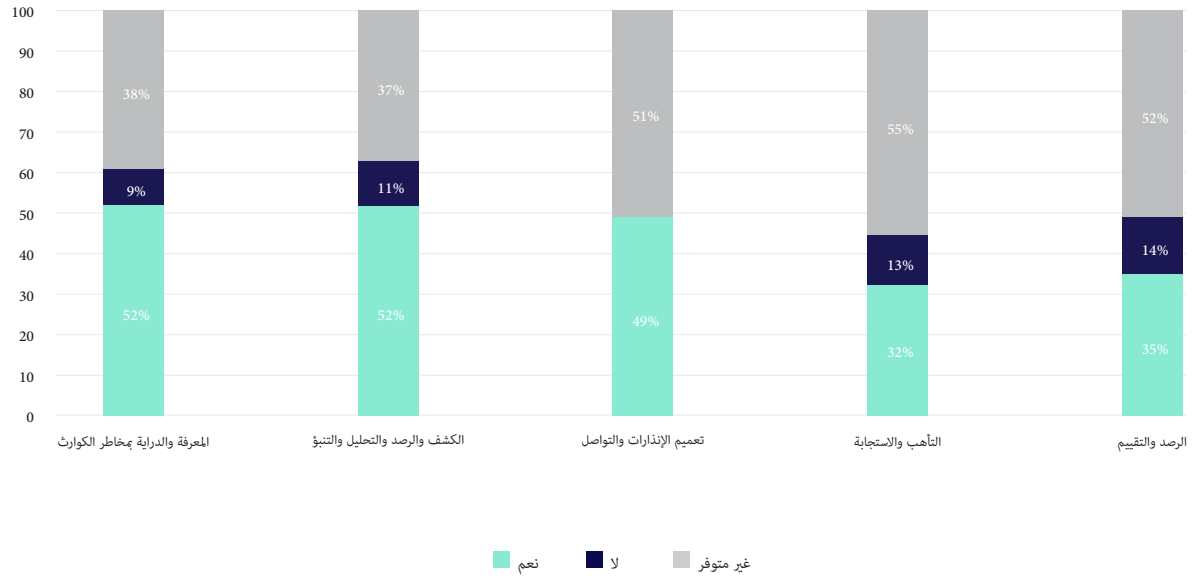
57 المرجع ذاته.

58 مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، *2020*. ينبغي التعامل مع التقارير الواردة من مرصد سنداي بشيء من الحذر لأنها تستند إلى التقييم الذاتي السيادي ومجموعة البيانات التي تبعد كل البعد عن الشمولية حيث لا يبلغ سوى عدد قليل من البلدان عن جميع الأهداف.

تشير المنظمة العالمية للأرصاد الجوية إلى أن أوجه القصور الرئيسية ليست بالضرورة في نُظُم الإنذار المبكر ذاتها، بل تظهر "على امتداد سلسلة قيمة مكونات نُظُم الإنذار المبكر، مع قدرة أقل على الاتصالات الجيدة والتأهب والاستجابة والرصد والتقييم" على النحو المبين في الشكل 6 أدناه.

ويبدو أن شبكة ستارت Start Network توافق على ذلك[59]، حيث تشير إلى أن "التنبؤ بالإنذارات المبكرة والاتصال بشأنها قد تحسّنا تحسنا كبيراً في السنوات الأخيرة، لكن الإجراءات المتخذة استناداً إلى تلك الإنذارات لا تواكب ذلك بسبب الافتقار إلى الموارد المتاحة بسهولة وأوجه القصور الداخلية في المنظمات غير الحكومية، والأمم المتحدة، والوكالات الحكومية"[60].

الشكل 6 - تقييم قدرات نظام الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة حسب العناصر الصادر عن المنظمة العالمية للأرصاد الجوية (المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، 2020)



"لقد تحسن التنبؤ والإبلاغ عن الإنذار المبكر بشكل ملحوظ في السنوات الأخيرة، لكن الإجراءات القائمة على تلك التحذيرات لم تواكب وتيرتها بسبب نقص الوصول إلى الموارد المتاحة."

59 هذا مع الأخذ في الاعتبار أن بيان شبكة ستارت *Start Network* الذي يلخص تقرير معهد التنمية *(ODI)* فيما وراء البحار حول "التنبؤ بالمخاطر وتجنب الكوارث" يسبق تقرير المنظمة العالمية للأرصاد الجوية حول حالة خدمات المناخ الصادر في عام *2020* بعامين.

60 شبكة ستارت، *2018*

الدعوة إلى التحرّك والعمل والتوصيات

سوف تبرز تأثيرات تغير المناخ بشكل أسرع وأكثر شراسة مما كان متوقعاً في السابق، وأكثر الفئات ضعفا هي من سوف تعاني عندما تطرأ كوارث مناخية. بيد أنه يمكننا التحرّك والتصرّف. يدعم الإنذار المبكر المنسق والمتسق والمنتظم والإجراءات المبكرة، المجتمعات المحلية والناس على التصدي للمخاطر المتزايدة بطريقة تحمي الأرواح وسبل العيش. إننا بحاجة إلى مواصلة العمل معًا لإحداث تحول منهجي نحو العمل المبكر للحد من آثار الكوارث.

ترجمت النتائج الرئيسية المنبثقة عن الوضع الراهنإلى توصيات من شأنها أن تساعد في دفع عجلة التحوّل المنهجي المطلوب نحو العمل المبكر للحد من آثار الكوارث. جُمعت هذه التوصيات في إطار دوافع التغيير الثلاثة التي حددتها شراكة العمل المبكر للوعي بالمخاطر: تعزيز التعاون وربط العرض بالطلب («السوق») ؛ والالتزام العالمي بالسياسات والممارسات ؛ وتمكين الملكية والقيادة على الصعيدين المحلي والقطري.

جميع أصحاب المصلحة الذين يهدفون إلى إحداث التحول المنهجي نحو العمل في وقت مبكر مدعوون إلى اعتماد هذه التوصيات وتحديد الإجراءات ذات الصلة التي يمكنهم اتخاذها لإحراز تقدم خلال الأشهر الـ 12 المقبلة. حدد الوضع الراهنالعديد من الإجراءات المبكرة، والتي يمكن لشركاء شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر التعاون حولها سعياً لتحسين وتنقيح «الوضع الراهن»



في بنغلاديش ثلاثة نُهج متكاملة و هي التمويل على أساس التنبؤ بالطقس وبرامج ضمان سبل العيش الموسمية والتأمين ضد المخاطر المناخية. لهذه النهج تأثير إيجابي أكثر فاعلية و أشدّ قوة على سلوكات التأقلم السلبية وانعدام الأمن الغذائي أثناء الصدمات المناخية. © برنامج الأغذية العالمي / سيد اصف محمود *Sayed Asif Mahmud*

دوافع التغيير: تعزيز التعاون وربط العرض بالطلب (أو تيسير «السوق»)

التوصية 1

زيادة التعاون والاتساق والتفاهم بين الجهات الفاعلة الرئيسية والمجتمعات المحلية المشاركة في خطة العمل المبكرة من أجل ملء الفجوات وتحقيق تأثير جماعي أكبر.

لا تملك أي وكالة أو كيان أو مجموعة من الكيانات القدرة أو الخبرة اللازمة كي تحمل على عاتقها وحدها التحديات التي تواجه العالم اليوم. غالبًا ما تكون الحاجة إلى التعاون عبر مختلف القطاعات مثل مل الفجوات كوسيلة رئيسية للوصول إلى نطاق وتأثير أكبر. غير أن الاضطلاع بذلك على ارض الواقع ليس بالأمر البسيط ؛ بل يتطلب وقتاً وجهداً - والأهم من ذلك - يستدعي النظر إلى ما هو أبعد من مصالحنا وولاياتنا ومجالات نفوذنا. وكثيرا ما تعوق اللغة مستوى التفاهم بين مختلف أصحاب المصلحة، مما يحد من مستوى التنسيق والتعاون الممكن أو المطلوب. يحول غياب لغة مشتركة بين هؤلاء دون إحراز تقدم.

وفي الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

1.1 إعداد مرجع للمصطلحات الرئيسية المتعلقة بالعمل والإجراءات المبكر من خلال عملية تشاورية وتشاركية تضمّ الشركاء الرئيسيون.

1.2 استضافة وتعزيز الفرص التي تقوي وتعزز العلاقات والتفاهم بين أصحاب المصلحة المعنيين.

1.3 الشروع في مناقشات على الصعيدين الإقليمي والدولي حول أهداف خطة العمل الإقليمية، بالاستفادة من الجهود الحالية للشركاء وفرص العمل المبكر الجارية.

1.4 تطوير منتجات معرفية (دراسات حالات إفرادية ورسوم بيانية) تدعم التواصل بشأن العمل المبكر.

التوصية 2

وضع توصيات واضحة في مجال السياسات فيما يتعلق بمختلف مصادر التمويل والأدوات المالية المتاحة أو القادرة على دعم الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر.

وفي حين أن الموارد الحالية التي تدعم العمل الإنساني الاستباقي أو العمل المبكر المستنير بالمخاطر على نطاق أوسع تشمل إلى حد كبير الميزانيات الإنسانية لعدد قليل من المؤسسات المانحة، هناك حاجة إلى تكملة هذه الجهود بأنواع مختلفة من التمويل كما ينبغي الحرص على أن يكون النظام الدولي كاملاً أكثر اتساقاً لتحقيق نتائج مشتركة. ثمة فرص لاعتماد أنواع مختلفة من التمويل (مثل رأس المال الخاص) من أجل دعم المال العام والجهات المانحة. غير أنه سيكون من المهم، للقيام بذلك بفعالية، التفكير في الدروس المستفادة التي تم تحديدها حتى الآن ووضع توصيات واضحة في مجال السياسات يمكن أن تنسق الجهود المقبلة.

وفي الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

2.1 دعوة المانحين الرئيسيين إلى تبادل الدروس المستفادة حتى الآن من حيث دعم الإجراءات المبكرة والاستباقية، وتحديد الممارسات الجيدة والتحديات المشتركة، وتقديم توصيات واضحة للعمل الجماعي في المستقبل.

2.2 وضع معايير واضحة لتوجيه استثمارات المانحين المستقبلية الهادفة إلى دعم العمل المبكر المستنير بالمخاطر.

2.3 وضع توصيات سياساتية لمساندة المصارف الإنمائية متعددة الأطراف والدور الممكن يمكن أن تؤديه هذه الأخيرة في دعم الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر من خلال إدراج هذه النهج في التخطيط والعمليات الإنمائية الأطول أجلا، بما في ذلك كيفية تحفيز التمويل السابق.

»ثمة إمكانات هائلة أمام القيمين على التمويلالمناخي للاستثمار في الإجراء المبكر. . . وتقوم بعض الجهات الفاعلة بخطوات كبيرة نحو دمج المزيد من المناهج الاستباقية في برامجهم الأساسية.«

التوصية 3

زيادة حجم التمويل المخصص على وجه التحديد لآليات الإنذار المبكر والإجراءات المبكرة، بما في ذلك تخصيص نسب مئوية من الأموال للرابطة الأوروبية لطاقة الرياح وإدراج الرابطة بشكل منهجي في عمليات تخطيط ووضع الميزانية.

بينما تسلّم المؤسسات المانحة بشكل متزايد أهمية الإنذار المبكر والإجراءات المبكرة في التصدي للآثار المتزايدة لتغير المناخ وتحقيق عائد على الاستثمار، بيد أنها لا تلبي حتى الآن احتياجات التمويل بالموارد اللازمة لتوسيع نطاق العمل والإنذار المبكر. إضافة إلى ملاءمة الأدوات المالية والآليات الدولية القائمة، من المهم استثمار المزيد من الموارد في تنفيذ إجراءات مبكرة على مستوى المجتمع المحلي، وكذلك الأموال التي سيتم تحريكها قبل حدوث المخاطر.

وفي الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

3.1 دعم الجهات المانحة لتحديد الممارسات الحسنى إزاء الاستثمار في الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر وتوسيع نطاق الاستثمارات تبعاً لذلك.

3.2 توفير منبر (على سبيل المثال في الدورة 27 لمؤتمر الأطراف COP27) لتسليط الضوء على الالتزامات والاستثمارات الجديدة التي ستدعم توسيع نطاق الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر.

التوصية 4

وضع قاعدة أدلة قوية لسلسلة القيم الكاملة للعمل المبكر المستنير بالمخاطر (الممكن تنسيقه والحفاظ عليه) لتحديد الثغرات الحرجة التي يمكن أن توجه الدعم والاستثمار في المستقبل.

في حين أن بعض جوانب سلسلة قيمة العمل المبكر تمتلك بالفعل مجموعة كبيرة من البحوث والأدلة الأكاديمية (مثل تمويل المخاطر)، فإن جوانب أخرى لا تزال في المراحل الأولى من التطوير. سيكون من المهم توحيد الأدلة القائمة حتى يتسنى تحديد الثغرات الحرجة وتخصيص الموارد وفقا لذلك. سيكون من المهم أيضًا استيعاب النتائج من أجل التأكد مما ينجح وما لا ينجح، ومشاركة التعلم ثم إبلاغ البرمجة كما هو مطلوب. ينبغي أن يمثل هذا الأمر مسعىً جماعياً بالنظر إلى اتساع المجالات الواجب تغطيتها.

في الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

4.1 تحديد إجراء لتعزيز قاعدة الأدلة لـ «سلسلة قيمة العمل المبكر» الكاملة المحددة والمدعومة لإنشاء «مكتبة حية» للعمل المبكر.

4.2 استحداث نظم وآليات رصد التقدم بهدف تتبع الإجراءات الصحيحة نحو تحقيق أهداف شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر ورفع فهم ما يصلح (أو لا يصلح).

4.3 توثيق التقدم البالغ فيما يخص مؤشرات إطار عمل الرصد والتقييم والتعلّم.

دوافع التغيير: تمكين الملكية والقيادة علي المستويين المحلي والقطري

التوصية 5

دعم البلدان المعرّضة لتغيّر المناخ عن طريق تعزيز التنسيق بين المجتمع الدولي والحد من التعقيد، مما يجعل من الأسهل على الحكومات الحصول على المساعدة المالية والتقنية عند الضرورة.

ثمة مجموعة واسعة من الجهات الفاعلة والشراكات والمبادرات والصناديق والآليات التي تهدف جميعها إلى دعم الحكومات لإحراز تقدم فيما يخص التنمية و تصبح أكثر مرونة، و تتكيف مع المناخ المتغير وتقلل من مخاطرها أو تدير احتياجاتها الإنسانية. مع ذلك، فهذه الجهود ليست دائما متراصفة أو منسقة بشكل جيد، ويمكن للمشهد المعقد أن يجعل من الصعب أن تشارك البلدان أو تعرف أين تجد الدعم الأكثر صلة بمختلف القضايا. والواقع أن التنافس على الفضاء أو الملامح أو الموارد بين الجهات الفاعلة الدولية يمكن أن يزيد من تعقيد المشهد. لدعم البلدان للقيام بدور ريادي والحصول على الموارد التي تحتاجها لتوسيع نطاق العمل المبكر المستنير بالمخاطر، سيكون من المهم استخدام الهياكل والعمليات والآليات القائمة حيثما أمكن وتبسيط متطلبات المشاركة من منظور الدول الجزرية الصغيرة النامية وأقل البلدان نمواً.

في الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

5.1 بذل جهود فعالة من خلال فريق عمل الشراكة المعني بالهدف 1 بهدف دعم الحكومات على إدماج سياساتها وخططها وأطرها القانونية المتعلقة بإدارة أخطار المناخ والكوارث، وتعزيز نُهُج الإدارة الشاملة للمخاطر التي تحد من الصوامع وتعزز الاتساق بين الإدارات ذات الصلة.

5.2 العمل مع الشركاء لوضع أدلة وأدوات مفيدة للحكومات للتوغل في المجموعة المستمدة من الأموال والآليات والعمليات والمبادرات التي قد تكون متاحة لدعمها.

5.3 العمل عن كثب مع ائتلاف إجراءات التكيف لدعم الجهات الفاعلة الحكومية في التكيف مع آثار تغير المناخ عندما يتعلق الأمر بزيادة الإنذار المبكر والعمل المبكر ؛ والعمل عن كثب مع السباق إلى المرونة عندما يتعلق الأمر بدعم الجهات الفاعلة من غير الدول.

التوصية 6

تعزيز الروابط بين أوساط العمل المبكر والإنذار المبكر ونهج التكيف التي تقودها الجهات المحلية وتلك التي تركز على الأفراد والتي تستفيد من القدرات المحلية والوطنية للجهات الفاعلة ذات الصلة.

على مدى السنوات الأخيرة، اكتسبت أهمية النهج التي يقودها المحليون زخماً، حيث قام عدد من الإعلانات الأخيرة في COP26 بتأييدها ودعمها على وجه التحديد. مع ذلك، وإلى أن تُعتمد السياسات ذات الصلة على الصعيد الوطني، يجري تكييف الأدوات المالية لتكون أكثر دعما للجهات الفاعلة المحلية، وعدلت إجراءات التشغيل الموحدة لتشمل المجتمعات المحلية، وسيظل من الصعب تحقيق المزيد من نظم الإنذار المبكر التي تركز على الناس، وسيكون من الصعب اتخاذ إجراءات مبكرة بقيادة محلية.

في الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

6.1 إجراء مزيد من البحوث (ربما بالاشتراك مع تحالف بحوث التكيف) بشأن إجراءات مبكرة لتوجيه السياسات والاستثمارات المالية ذات الصلة.

6.2 التشبيك مع مجتمع ممارسي التكيف بقيادة محلية لتحديد ومتابعة المجالات ذات الاهتمام المشترك.

6.3 إقامة حوار بين الشركاء في خطة العمل بشأن التواصل الفعال مع المجتمعات المحلية «الميل الأخير»، للتمكين من تبادل الممارسات الجيدة والتعلم لإرشاد التدخلات «التمهيدية».



التوصية 7

زيادة تبادل المعارف والممارسات الجيدة بين البلدان للاستفادة من التعلم الجماعي من مختلف المجالات والمناطق.

على الرغم من مختلف شبكات المعارف والشراكات والموارد، لا يزال الكثير من أحدث التعلمات المتعلقة بالتكيف مع تغير المناخ محصوراً بالهيئات والمؤسسات الدولية. وسيكون من الأهمية دعم البلدان لتبادل التعلم مباشرة والاحتفاظ بملكية الآثار من أجل إحداث تغييرات منهجية على الصعيد الوطني.

في الأشهر الـ 12 المقبلة، ستركز الشراكة على ما يلي:

7.1 التكليف بإجراء مزيد من دراسات الحالات الفردية للمساعدة في تحديد العناصر المشتركة اللازمة لتوسيع نطاق الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر على الصعيد الوطني في سياقات مختلفة.

7.2 تسهيل التعلم بين الأقران بين الحكومات من خلال الأحداث والمبادرات المختلفة، وبالتالي تعزيز التعاون والفهم المتبادل لما يفعل وما لا يفعل فيما يتعلق بالعمل المبكر على المستوى الوطني.

7.3 استعراض آليات الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان القائمة (على المستوى الوطني) لتحديد ما إذا كان يمكن تكييفها لتصبح أكثر استباقية أو استجابة للصدمات.

7.4 العمل مع الهيئات الإقليمية (مثل CDEMA و CCCCC في منطقة البحر الكاريبي، أو ICPAC في شرق إفريقيا) للحصول على التعلم ووضعه في سياقه وتطبيقه على المستوى الإقليمي.



غراسة أشجار المانغروف في الفيتنام. تمثل الغراسة والمحافظة على أشجار المانغروف إستراتيجية شديدة الفعالية للتكيف مع المناخ. توفر أشجار المانغروف حماية على مستوى السواحل و تضمن تنظيم المياه و تحافظ على مصارف الكاربون من خلال بالوعات الكاربون. كما توفر هذه الأشجار الموائل الطبيعية لعدد كبير من الكائنات. © جمعية الصليب الأحمر الفيتنامية

المراجع

(Alcayna, T. (2020. بأي ثمن؟ كيف تعرض الفجوات المزمنة في تمويل التكيف أفقر سكان العالم للاضطرابات المناخية. تحالف مقاومة الفيضانات والقدرة على الصمود في زوريخ. استخرج من https://europe.mercycorps.org/sites/default/files/2020-07/1087-PA-ZFRA-AtWhatCost-V15c-WEB.pdf

التحالف لتنمية الأرصاد الجوية الهيدرولوجية. (2019). الإعلان. استخرج من تحالف المنظمة العالمية للأرصاد الجوية لتنمية الأرصاد الجوية الهيدرولوجية: https:// ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocms/s3fs-public/ckeditor/files/Alliance_for_Hydromet_Development_Declaration.pdf?MK76pyj0R4sEbJb3c90y.W6S7km7PAEN

التحالف لتنمية الأرصاد الجوية الهيدرولوجية. (2021). تقرير حول فجوات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية لسنة *2021* . جينيف: التحالف لتنمية الأرصاد الجوية الهيدرولوجية. استخرج من https://alliancehydromet.org/wp-content/uploads/2021/07/Hydromet_Alliance_Gap_Report_v7_LOW_RES.pdf

فرقة عمل الإجراء الاستباقي. (2021). تمكين الإجراء الاستباقي على مستوى: موجز السياسات للحكومات المانحة . استخرج من https://www.anticipation-hub.org/ Documents/Policy_Papers/AATF_Policy_Brief_for_Donor_Governments_May_2021.pdf

Archibal , E., Barca, V., Wylde, E., & Alfers, L. (2020). الحماية الاجتماعية في ظل التعافي من جائحة كوفيد*19*-: الفرص والتحديات. لندن: نهج الحماية الاجتماعية لمواجهة جائحة كوفيد19- Expert Advice, DAI Global UK Ltd. استخرج من https://socialprotection.org/sites/default/files/publications_files/ SPACE_~2_2.PDF

Bedenham, G., & Wilson, C. (2021). إجراءات الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر المبنية على التنبّؤ من خلال صندوق الطوارئ للإغاثة في حالات الكوارث: تمويل بروتوكولات الإجراء المبكر القائم على التنبؤ. الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر/ مركز الحماية من الكوارث / دائرة الخبير الاكتواري الحكومي. استخرج من https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/601a55e55a1ce437aba28f65/1612338674913/ Centre_GN_Paper6_2Feb+%281%29.pdf

Bowen, T., del Ninno, C., Andrews, C., Coll-Black, S. et al. (2020). حماية اجتماعية تكيفية: بناء القدرة على الصمود في وجه الصدمات. التنمية الدولية في بؤرة الاهتمام. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. استخرج من https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33785

Bruce, C., & Clarke, D. (2021). تحقيق التأهب والاستجابة الطموحة لمجابهة الأزمة الهيئة الدولية للتنمية*20*. استخرج من مركز الحماية من الكوارث: https://www. disasterprotection.org/latest-news/realizing-the-crisis-preparedness-and-response-ambition-of-ida20

Cabot Venton, C. (2018). الاقتصاديات لضمان القدرة على الصمود في وجه الجفاف. واشنطن العاصمة: USAID Center for Resilience. استخرج من https:// www-origin.usaid.gov/site-search/economics%2Bof%2Bresilience

Cabot Venton, C. (2021). اقتصاديات الاستجابة المبكرة و القدرة على الصمود في وجه كوفيد*19*-: أثيوبيا. لندن: نهج الحماية الاجتماعية لمواجهة جائحة كوفيد19- Expert Advice, DAI Global UK Ltd. استخرج من https://socialprotection.org/sites/default/files/publications_files/SPACE_Economics%20of%20 Early%20Response%20and%20Resilience%20to%20COVID19.pdf

Cabot Venton, C., Fitzgibbon, C., Shitarek, T., Coulter, L., & Dooley, O (2012). اقتصاديات الاستجابة مبكرة و القدرة على الصمود في وجه الكارثة: دروس من كينيا و أثيوبيا. لندن: دائرة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة. استرجع من https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/ attachment_data/file/67330/Econ-Ear-Rec-Res-Full-Report_20.pdf

Calcutt, E., Maher, B., & Fitzgibbon, C. (2020). الدروس المستخلصة في تمويل الحماية الاجتماعية التكيفية. واشنطن العاصمة: البنك الدولي / منتدى الحماية المالية. استرجع من https://www.financialprotectionforum.org/publication/emerging-lessons-in-financing-adaptive-social-protection

محاضرة بابية: نحو نظام أفضل للتمويل الإنساني(2018). [فيلم]. إيرلندا. استرجع من https://reliefweb.int/report/world/ under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-mark-0

CCRIF SPC. (2020). التقرير السنوي ل*2019 - 20*. استرجع من https://www.ccrif.org/sites/default/files/publications/annualreports/CCRIF_Annual_ Report_2019_2020.pdf

مركز الحماية من الكوارث. (2019). الهيئة الدولية للتنمية*19*: أداة ضرورية لإدارة مخاطر الأزمات. لندن: مركز الحماية من الكوارث. استرجع من .https://static1 squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/5d9c6b2866823e38263e780f/1570532230643/Centre_Policy_Brief_4April.pdf

مركز الحماية من الكوارث. (2021). بيان مشترك يدعو الدول ال7 الكبرى إلى اتخاذ الإجراءات بخصوص تمويلات مخاطر الكوارث. استرجع من مركز الحماية من الكوارث: https://www.disasterprotection.org/latest-news/joint-statement-calling-for-g7-action-on-disaster-risk-finance

تحالف CHS. (2018). كيف يحدث التغيير في القطاع الإنساني. تحالف CHS. استخرج من https://d1h79zlghft2zs.cloudfront.net/uploads/2019/07/Humanitarian_Accountability_Report_2018.pdf

Clarke, D. J. & Hill, R. V. (2013). تحليل التكاليف والفوائد الخاصة بالمرفق الأفريقي لمواجهة المخاطر. ورقة نقاش المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية *1292*. واشنطن العاصمة: المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية (IFPRI). استخرج من https://www.ifpri.org/publication/cost-benefit-analysis-african-risk-capacity-facility

Clarke, D., & Dercon, S. (2016). كوارث مضجرة؟ الطرق التّي يمكنّنا من خلالها التخطيط الاستباقي من إحداث الفارق. أوكسفورد: مطبعة جامعة أكسفورد. استخرج من https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/962821468836117709/dull-disasters-how-planning-ahead-will-make-a-difference

Costella, C., McCord, A., van Aalst, M., Holmes, R., Ammoun, J., & Barca, V. (2021). الحماية الاجتماعية وتغير المناخ: تكثيف الطموح. لندن: مناهج الحماية الاجتماعية تجاه كوفيد19-، خدمة نصائح المختصين (SPACE), DAI Global Ltd. المملكة المتحدة. استخرج من https://socialprotection.org/sites/default/files/publications_files/Paper%20-%20Social%20Protection%20and%20Climate%20Change_%20Scaling%20up%20Ambition%20%282%29.pdf

نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية. (2016). الملحوظة رقم 1 للإجراءات العملية لنظم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية: البرمجة وتطوير المشاريع. استخرج من:https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocrews/s3fs-public/ckeditor/files/Revised_Operational_Procedures_Note_No1_Programming_and_Project_Development.pdf?OlO3Yfu.Sp1.aIiGNEBPbphkoloVjhnN

نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية. (2016). مشروع وثيقة استشارية حول قياس الفاعلية و الوصول إلى الإنذار المبكر. استخرج من https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocrews/s3fs- public/ckeditor/files/infdoc4_5th_Steering_Committee_CREWS_measuring_effectiveness_0.pdf?NG58UDp1oqzeccARx0bbr5AAlfOJQlNB

نُظُم الإنذار المبكر بالمخاطر المناخية. (2021). أفغانستان: الأرصاد الجوية الهيدرولوجية وخدمات الإنذار المبكّر لضمان القدرة على الصمود. استخرج من مبادرة CREWS: https://www.crews-initiative.org/en/projects/afghanistan-hydromet-early-warning-services-resilience

Crossley, E., Hillier, D., Plichta, M., Rieger, N., & Waygood, S. (2021). التمويل المتعلّق بالكوارث: تتبع التمويلات الإنسانية العالمية للاستجابة لمكمن خطر طبيعي . لندن: مركز الحماية من الكوارث و المبادرات التنموية. استخرج من https://www.disasterprotection.org/funding-disasters-tracking-global-humanitarian-and-development-funding-for-response-to-natural-hazards

إطار القيم المتنافسة. (2021). بيانات صحفية . استخرجت من منتدى الضعف بسبب المناخ: https://thecvf.org/our-voice/news/press-releases/vulnerable-economies-call-rich-nations-to-avert-global-climate-covid-economic-threat/

De Wit, S. (2019). استباق الأزمات: موسوعة للإجراءات الإنسانية الاستباقية *(مشروع عمل للتعليق)*. مركز الحماية من الكوارث؛ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق المساعدة الإنسانية المقدمة إلى أفغانستان؛ المركز المناخي بالاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر؛ SHEAR; FATHUM. استخرج من https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Thesaurus_single%20column_WORKING_DRAFT.pdf

مبادرات تنموية. (2019). تقرير المساعدة الإنسانية العالمية *2019* . استخرج من https://devinit.org/documents/8/Global-Humanitarian-Assistance-Report-2019.pdf

Drechsler, M., & Soer, W. (2016). الإنذار المبكر والإجراء المبكر: استخدام الأدوات التنبؤية للاستجابة لمشكل الجفاف من خلال برنامج شبكات الأمان الإنتاجية لإثيوبيا. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. استخرج من https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24633

DRFIP. (2021). برنامج التمويل والتأمين ضد مخاطر الكوارث. مستخرج من موقع البنك الدولي: https://www.worldbank.org/en/programs/disaster-risk-financing-and-insurance-program

Eckstein, D., Kunzel, V., & Schafer, L. (2021). مؤشر مخاطر المناخ العالمي *2021*. Germanwatch e.V. مستخرج من: https://germanwatch.org/sites/default/files/Global%20Climate%20Risk%20Index%202021_2.pdf

الاتحاد الأوروبي، اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. (2021). الإبلاغ عن المخاطر. مستخرج من (DRMKC-INFORM): https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو). (2021, 07 08). تحذير مبكر وإجراء مبكر. مستخرج fao.org: http://www.fao.org/3/CA3127EN/ca3127en.pdf

وزارة الخارجية والتنمية البريطانية. (2021). معايير تفعيل مرفق الاستجابة السريعة. مستخرج من: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/966664/RRF_activation_criteria.pdf

المركز العالمي للتكيف (2019) .(GCA). التكيف الآن: *A Global Call for Leadership on Climate Resilience*. مستخرج من https://gca.org/wp-content/uploads/2019/09/GlobalCommission_Report_FINAL.pdf

Gentilini, U., Almenfi, M., Orton, I., & Dale, P. (2020). الحماية الاجتماعية واستجابات الوظائف. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. مستخرج من https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33635 الترخيص: CC BY 3.0 IGO

Gettliffe, E. (2021, 07 08). عملية التعلم من برنامج الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية *(OCHA)* لعام *2020* برنامج العمل الاستباقي الموسمي التجريبي في بنغلاديش. مستخرج من Reliefweb: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Bang Bangladesh%20-%20Bucket%201%20-%20Process%20learning%20PowerPoint.pdf

المرفق العالمي للحد من الكوارث والانتعاش. (2018). تعزيز خدمات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية والإنذار المبكر في أفغانستان: خارطة طريق. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. مستخرجة من https://www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/afghanistan-hydromet-roadmap.pdf

المرفق العالمي للحد من الكوارث والانتعاش. (2019). قوة الشراكات: المشاركة العامة والخاصة في خدمات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. مستخرج من https://www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/The%20Power%20of%20Partnership_WEB.pdf

الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني للحد من الكوارث (2021) .(GNDR). الاستنتاج الثاني: استبعاد المجتمع. مستخرج من الآراء المقدمة من الخطوط الأمامية: */https://global-report.vfl.world/project/community-exclusion*

مرفق تمويل المخاطر العالمية *(GRiF). (2020)*. نظرة للماضي. نظرة للمستقبل. واشنطن العاصمة: مرفق تمويل المخاطر العالمية التابع للبنك الدولي.

Gros, C., Easton-Calabria, E., Bailey, M., Dagys, K., Coughlan de Perez, E., Sharavnyambuu, M., & Kruczkiewicz, A. (2020). فعالية المساعدة الإنسانية القائمة على التنبؤات تحسبا لفصول الشتاء القاسية: أدلة من التدخل للرعاة الضعفاء في منغوليا. الكوارث. *doi: https: //doi.org/10.1111/disa.12467*

حبيب،*A*، شهيد الله، *M*، وأحمد،*D. (2012)*. برنامج التأهب لإعصار بنغلاديش. عنصر حيوي في نظام الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة في البلاد. غولناراغي، الشراكات المؤسسية في نظم الإنذار المبكر بالأخطار المتعددة. برلين: Springer doi: https: //doi.org/10.1007/978-3-642-25373-7_3

Hallegatte, S. (2012). حل فعال من حيث التكلفة للحد من الخسائر الناجمة عن الكوارث في البلدان النامية: خدمات الأرصاد الجوية الهيدرولوجية والإنذار المبكر والإخلاء. ورقة عمل خاصة ببحوث سياسات البنك الدولي رقم 6058. مستخرجة من https://ssrn.com/abstract=2051341

Hallegatte, S., Vogt-Schilb, A., Bangalore, M., & Rozenberg, J. (2017). غير قابلة للكسر: بناء قدرة الفقراء على الصمود في المواجهة. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. مستخرج من *https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25335?show=full*

Harris, C., & Jaime, C. (2019). الأدوات قبل التأثير: التفكير في التأثير قبل الأدوات في تمويل مخاطر الكوارث الإنسانية. شبكة ستارت. مستخرج من *https:// startnetwork.org/resource/1-thinking-impact-instruments-humanitarian-disaster-risk-financing*

الفريق الرفيع المستوى. *(2016)*. أهم من أن تفشل: معالجة فجوة التمويل الإنساني. مستخرج من *https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/ resources/%5BHLP%20Report%5D%20Too%20important%20to%20fail%E2%80%94addressing%20the%20humanitarian%20financing%20gap.pdf*

Howard, L. (2018). فجوة حماية التأمين مشكلة عالمية آخذة في الازدياد؛ تعليق كل من شركة *Swiss Re* و*RenRe* و*WTW*. مجلة التأمين *(Insurance Journal)*. مستخرج من *https://www.insurancejournal.com/news/international/2018/01/17/477266.htm#:~:text=The%20protection%20gap%20is%20the%20difference%20between%20insured,and%20affects%20emerging%20nations%20and%20developed%20countries%20alike.*

الهيئة الدولية للتنمية. *(2021a)*. نافذة التصدي للأزمات. مستخرج من *ida.worldbank.org: https://ida.worldbank.org/financing/crisis-response-window*

الهيئة الدولية للتنمية. *(2021b)*. القضايا الشاملة في الهيئة الدولية للتنمية *(IDA)20*. واشنطن العاصمة: الهيئة الدولية للتنمية التابعة للبنك الدولي. مستخرج من *https:// documents1.worldbank.org/curated/en/255571625066638144/pdf/Cross-Cutting-Issues-in-IDA20.pdf*

الهيئة الدولية للتنمية. *(2021c)*. نتائج المستوى الثاني من الهيئة الدولية للتنمية *18*. مستخرج من *ida.worldbank.org: https://ida.worldbank.org/results/rms/tier2*

الهيئة الدولية للتنمية. *(2021d)*. الهيئة الدولية للتنمية *19* . مستخرج من *ida.worldbank.org: https://ida.worldbank.org/replenishments/ida19*

الهيئة الدولية للتنمية. *(2021e)*. الموضوع الخاص للهيئة الدولية للتنمية *20*: تغير المناخ. واشنطن العاصمة: الهيئة الدولية للتنمية التابعة للبنك الدولي. مستخرج من *https://documents1.worldbank.org/curated/en/374421625066951199/pdf/IDA20-Special-Theme-Climate-Change.pdf*

منتدى التطوير التأميني *(2020 .2021). (IDF)* قيد المراجعة. منتدى التطوير التأميني. مستخرج من */http://www.insdevforum.org/wp-content/uploads/2020/12 IDF_AR_2020_21Dec-2.pdf*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر وكلية جامعة كورك. *(2021)*. التقرير التجميعي العالمي عن القانون والسياسات الخاصة بالقدرة على التكيف مع تغير المناخ. تعزيز التكامل المعياري بين التكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث. جينيف: الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ومكتب الأرصاد الجوية في المملكة المتحدة. *(2020)*. التوقعات المستقبلية: التنبؤ القائم على الأثر لاتخاذ الإجراء مبكر. مستخرج من *https://reliefweb.int/report/world/future-forecasts-impact-based-forecasting-early-action*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2012)*. ورقة المعلومات الأساسية لصندوق الطوارئ للإغاثة في حالات الكوارث . جينيف: الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. مستخرج من *https://www.ifrc.org/PageFiles/40861/DREF%20Background%20paper.pdf*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2014)*. تقرير الكوارث في العالم؛ الفصل *4* - أسطورة المجتمع؟ جينيف: الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. مستخرج من *https://www.ifrc.org/publications-and-reports/world-disasters-report/world-disasters-report-2014/world-disasters-report-2014--chapter-4/*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2021a)*. مبادرة مركز التنبيه. مستخرج من *Prepare Center: https://preparecenter.org/site/ifrcalerthubinitiative/*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2021b)*. قانون الكوارث. مستخرج من قانون الكوارث التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر: *https://disasterlaw.ifrc.org/*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2021c)*. القائمة المرجعية للقانون والتأهب للكوارث والاستجابة لها. مستخرج من قانون الكوارث التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر: *https://disasterlaw.ifrc.org/media/1287*

الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2021d)*. القائمة المرجعية للقانون والحد من مخاطر الكوارث *(*مخطط تفصيلي، تشرين الأول/أكتوبر *2015)*. مستخرج من قانون الكوارث التابع للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر: *https://disasterlaw.ifrc.org/media/1354*

مركز التأهب للاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. *(2021)*. تنفيذ بروتوكول التنبيه المشترك. مستخرج من مركز التأهب: *https://preparecenter.org/initiative/common-alerting-protocol-implementation/*

الشراكة العالمية للتأمين على الصمود. *(2021)*. نظرة سريعة على *Insuresilience* . مستخرج من التقرير السنوي *2020*: *https://annualreport.insuresilience.org/insuresilience-at-a-glance/*

منتدى التطوير التأميني *(2021) .(IDF)*. بناء القدرة على الصمود في عالم أكثر خطورة. منتدى التطوير التأميني. مستخرج من *https://www.insdevforum.org/idf-summit-2021-insurance-sector-ramping-up-its-critical-role-in-accelerating-global-climate-resilience/*

منظمة العمل الدولية. (2017). تقرير الحماية الاجتماعية العالمية: الحماية الاجتماعية الشاملة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة *2017-2019*. جينيف: منظمة العمل الدولية. مستخرج من https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=54887

منظمة العمل الدولية. (2021). مراقبة الحماية الاجتماعية. مستخرج من *social-protection.org: https://www.social-protection.org/gimi/gess/WSPRAggregateIndicator.action*

وزارة الدفاع الأيرلندية. *(2019)*. إدارة الطوارئ الاستراتيجية: الهياكل والأطر الوطنية. دبلن: حكومة أيرلندا. مستخرج من *https://assets.gov.ie/30731/2d1793da304a4169a2ff307d73e8af0c.pdf*

(Kharas, H., & Dooley, M. (2021. التأثيرات طويلة المدى لـكوفيد*19-* على الفقر المدقع. واشنطن العاصمة. مستخرج من *https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/06/02/long-run-impacts-of-covid-19-on-extreme-poverty/*

(Kimetrica. (2020. التقرير النهائي: تقييم مجموعة القدرات الأفريقية للمخاطر عملية دفع التعويضات للسنغال. المرفق الأفريقي لمواجهة المخاطر مستخرج من*https://start-network.app.box.com/s/04rkha5x5zdl28lflyggbuantpitgpil*

(Klassen, S. (2021. المعلومات هي القوة: إيصال الجهات الأهلية التي تتصدى للأزمات بالمعلومات التي يحتاجونها. لندن: شبكة ستارت. مستخرج من *https://www.early-action-reap.org/sites/default/files/2021-02/Information%20is%20Power%20Policy%20Brief%20.pdf*

(Lakner, C., Yonzan, N., Gerszon Mahler, D., Castaneda Aguilar, A., & Wu, H. (n.d.). التقديرات المحدثة لتأثير كوفيد*19-* على الفقر العالمي: بالنظر إلى عام *2020* والتوقعات لعام *2021*. واشنطن العاصمة. مستخرج من *https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-looking-back-2020-and-outlook-2021*

(Levinsky , D. (n.d.). اثنين من أهم اقتباسات الأعمال. مستخرج من *Growink.com: https://www.growthink.com/content/two-most-important-quotes-business*

لويدز لندن ومركز الحماية العالمية من الكوارث. *(2018)*. التمويل المبتكر للبنية التحتية القادرة على الصمود. تقرير الابتكار *2018* فهم المخاطر، لندن. مستخرج من *https://assets.lloyds.com/assets/pdf-innovativefinance-final-web/1/pdf-InnovativeFinance_FINAL_web.pdf*

Lung, F. (2020). التوافق مع الهدف الأكبر: التفكير بشكل استراتيجي في تمويل مخاطر الكوارث. لندن: مركز الحماية من الكوارث. مستخرج من *https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/5fad1d8d0e8bbf646fe4eab3/1605180832425/Centre_GN_Paper5_11Nov+%281%29.pdf*

Microinsurance Network. (2020). ملامح التأمين الأصغر *2020*. مستخرج من *https://media.microinsurancenetwork.org/sites/default/files/MiN-Landscape-2020-ENGLISH_vf_0.pdf*

Monti, B. (2021). مخططات التجميع المتعددة البلدان لتمويل ونقل مخاطر الكوارث المتصلة بالمناخ: نظرة شاملة مقارنة. في *B. P. (*جمعية الدفاع عن البيئة*)*، الخسائر والأضرار البيئية في منظور قانون مقارن. *Intersentia. doi:10.1017/9781839701191.028*

Moody, N., Fraser, S., Miles, K., & Schneider, J. (2020). الأثر الإنمائي لتحليلات المخاطر. منتدى التطوير التأميني *(IDF)*. مستخرج من *http://www.insdevforum.org/wp-content/uploads/2020/12/IDF_Risk_Analytics_21Dec.pdf*

Moser, P. (2021). التصرف قبل الطوفان: مشروع تجريبي استباقي للعمل الإنساني في بنغلاديش. نيويورك: مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية *(UNOCHA)*. مستخرج من *https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Acting%20Before%20the%20Flood%20-%20Bangladesh%20AA%20synthesis%20report.pdf*

Natoli, T., Lagdameo, D., Bachofen, C., & Emery, G. (2020). تقرير الكوارث في العالم، الفصل السادس: إدارة مخاطر الكوارث الذكية مناخياً - ضمان أطر تنظيمية شاملة ومتماسكة. جينيف: الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. مستخرج من https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2021/01/20201113_WorldDisasters_6-INTRO.pdf

الإدارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي هي المراكز الوطنية للمعلومات البيئية. (2021). كوارث بمليارات الدولارات: بالأرقام *(1980-2020)*. واشنطن العاصمة. مستخرج من *https://www.ncdc.noaa.gov/billions/*

Nwajiaku-Dahou, K., El Taraboulsi-McCarthy, S., & Rocha Menocal, A. (2020). الهشاشة: حان الوقت لإعادة التفكير. معهد التنمية الخارجية. مستخرج من *https://odi.org/en/insights/fragility-time-for-a-rethink/*

O'Brien, C., Scott, C., Smith, G., Barca, V., Kardan, A., Holmes , R., . . . Congrave, J. (2018). بحوث أنظمة الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات. أوكسفورد: إدارة سياسات أكسفورد. مستخرج من *https://www.opml.co.uk/files/Publications/a0408-shock-responsive-social-protection-systems/srsp-synthesis-report.pdf?noredirect=1*

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. *(2015)*. تمويل مخاطر الكوارث: دراسة استقصائية عالمية للممارسات والتحديات. باريس: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. النشر. *doi: http://dx.doi.org/10.1787/9789264234246-en*

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. *(2018)*. يسلط الضوء على حالات الهشاشة. باريس: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. مستخرج من *https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/docs/OECD%20Highlights%20documents_web.pdf*

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. *(2020)*. حالات الهشاشة. باريس: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية تنشر. مستخرج من *https://www.oecd-ilibrary.org/sites/ba7c22e7-en/index.html?itemId=/content/publication/ba7c22e7-en&_csp_=89578a182071559ff79c670c40753038&itemIGO=oecd&itemContentType=*

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. *(2020)*. إطار التمويل المتوافق مع أهداف التنمية المستدامة. مستخرج من *https://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/Framework-for-SDG-Aligned-Finance-OECD-UNDP.pdf*

Pople, A., Hill, R., Dercon, S., & Brunckhorst, B. (2021). التحويلات النقدية المتوقعة في الاستجابة للكوارث المناخية. لندن: مركز الحماية من الكوارث. مستخرج من *https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/60881daa8a28d345b103ba56/1619533232286/FINAL+Anticipatory_Cash_Transfers_in_Climate_Disaster_Response+%28for+WP%29+F3.pdf*

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر. *(2020)*. الفريق العمل المعني برسم خرائط العمل المبكر لشراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر: تقرير *2020*. شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر.

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر. *(2021a)*. تعقب الالتزام.

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر. *(2021b)*. شراكة من أجل التغيير: الرؤية الاستراتيجية . المستخرج من: *https://www.early-action-reap.org/reap-strategic-vision*

شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر. *(2021c)*. إطار العمل. المستخرج من *https://www.early-action-reap.org/reap-framework-action*

Resurgence. (2021). Daraja(الجسر). المستخرج من *Resurgence: https://www.resurgence.io/solutions/climate-risk-visualisation-and-comm/Communication/daraja*

(Saunders, N. (2019. تمويل التكيف مع تغير المناخ: هل تحظى الدول الأكثر ضعفاً بالأولوية؟ ستوكهولم: معهد ستوكهولم للبيئة. مستخرج من */https://www.sei.org/wp-content/uploads/2019/04/climate-change-adaptation-finance-are-the-most-vulnerable-nations-prioritised.pdf*

(Scott, Z., & Clarke , D. (2021. التنبؤ والحماية: حلول مجموعة الدول الصناعية السبع لنهج جديد لتمويل مخاطر الأزمات. مرصد الأزمة. مستخرج من *https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/607856e19abc3368d276132e/1618499302881/Crisis_lookout_14Aprilv4.pdf*

(Sheehan, M. (2021. الصليب الأحمر الدنماركي يطلق أول رابطة لكارثة البركان. أخبار إعادة التأمين. مستخرج من */https://www.reinsurancene.ws/danish-red-cross-launches-first-volcano-cat-bond*

(Smith, G. (2021. التغلب على العوائق التي تحول دون التنسيق عبر الحماية الاجتماعية والمساعدات الإنسانية - البناء على الممارسات الواعدة. لندن: نهج الحماية الاجتماعية لخدمة مشورة الخبراء *DAI Global UK Ltd*، *COVID-19*. مستخرج من */https://socialprotection.org/sites/default/files/publications_files/SPACE_Coordination%20Policy%20Paper_June2021.pdf*

شبكة ستارت. (2018). التنبؤ بالمخاطر وتجنب الكوارث - تنفيذ الإجراءات المبكرة القائمة على التنبؤ على نطاق واسع. مستخرج من :Start Network: https://startnetwork.org/resource/forecasting-hazards-averting-disasters

شبكة ستارت. (2021a). التوقعات وتمويل المخاطر. مستخرج من Start Network: https://startnetwork.org/anticipation-and-risk-financing

شبكة ستارت. (2021b). *ARC Replica* مستخرج من Start Network: https://startnetwork.org/arc-replica

شبكة ستارت. (2021c). موجز شهري عن المخاطر. مستخرج من /Start Network: https://startprogrammes.app.box.com/s/nmkn8cnfq63qd0mb0ds5hrnyqavmxl2o

شبكة ستارت. (2021d). مرفق ستارت لتسهيل التمويل. مستخرج من Start Network: https://startnetwork.org/start-financing-facility

شبكة ستارت. (2021e). تقدم المعونة البريطانية 12 مليون جنيه استرليني لدعم صندوق *Reliefweb.int* .Start. مستخرج من https://reliefweb.int/report/world/uk-aid-provides-12m-support-start-fund

وزارة التجارة الدولية في المملكة المتحدة. (2021). مؤتمر أعمال القدرة على الصمود. لندن. مستخرج من .https://www.events.great.gov.uk/ehome/index.php?eventid=200199189&

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ للأمم المتحدة. (2021). منسق الشؤون الإنسانية بالأمم المتحدة يطلق ما يصل إلى *140* مليون دولار من أموال الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ لمشاريع العمل الاستباقي . مستخرج من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: https://www.unocha.org/story/un-humanitarian-chief-release-140m-cerf-funds-anticipatory-action-projects

هيئة الأمم المتحدة لشؤون المرأة. (2021). تتبع السياسات للسياسات شاملة للحد من مخاطر الكوارث. مستخرج من مركز معارف قدرة المرأة على مواجهة الكوارث: https://wrd.preventionweb.net/tracker

مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث. (2020). التحليلات الهدف العالمي *G 2020*. مستخرج من .sendaimonitor.undrr.org: https://sendaimonitor.undrr.org/analytics/global-target/16/8

اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي. (2015). عائد الاستثمار لدراسة التأهب لحالات الطوارئ. مستخرج من https://www.unicef.org/media/50896/file/UNICEF_WFP_Return_on_Investment_for_Em Emergency_Preparedness_Study-ENG.pdf

الأمم المتحدة. (2015). تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030. مستخرج من https://sdgs.un.org/2030agenda

مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التابع للأمم المتحدة دائرة التتبع المالي. (2021). الاتجاهات في خطط الاستجابة ومتطلبات الاستئناف. مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (UNOCHA). مستخرج من https://fts.unocha.org/appeals/overview/2021

(Vargas Hill, R., Campero Paredo, A., & Tarazona, M. (2021. ماذا نعرف عن الاستعداد المالي للكوارث ؟ تقييم فجوة الأدلة. لندن: مركز الحماية من الكوارث. مستخرج من https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/6095160e12b4a7370fdafde6/1620383247533/Centre_PB_Paper5_6Mayv2.pdf

(Vaughan, A., & Hillier, D. (2019. ضمان التأثير: دور منظمات المجتمع المدني في تعزيز تمويل البنك الدولي ضد مخاطر الكوارث. لندن: مركز الحماية من الكوارث. مستخرج من https://static1.squarespace.com/static/5c9d3c35ab1a62515124d7e9/t/5cacb235971a185e7818c61b/1554821697405/Paper_5_Ensuring_Impact_The_Role_Of_Civil_Society_Organisations

(Weingartner, L., & Spencer, A. (2019. تحليل الثغرات في المجال الإنساني ومجال تمويل مخاطر الكوارث. لندن: شبكة ستارت ومعهد التنمية الخارجية. مستخرج من https://start-network.app.box.com/s/2wx4fzmak3wzpk98fg8rzzhtlzkqiyxe

(Weingartner, L., Pforr, T., & Wilkinson, E. (2020). تستند الأدلة إلى الإجراءات الاستباقية. روما: برنامج الأغذية العالمي. مستخرج من https://www.early-action-reap.org/evidence-base-anticipatory-action

(Wilkinson, E., Weingartner, L., Choularton, R., Bailey, M., Todd, M., Kniveton, D., & Cabot Venton, C. (2018). التنبؤ بالمخاطر وتجنب الكوارث: تنفيذ إجراءات مبكرة قائمة على التنبؤ على نطاق واسع. لندن: معهد التنمية الخارجية. مستخرج من https://odi.org/en/publications/forecasting-hazards-averting-disasters-implementing-forecast-based-early-action-at-scale/

(Wilton Park. (2021). شراكة الإجراءات المبكرة المستنيرة بالمخاطر:من الالتزام إلى العمل. لندن: Wilton Park. مستخرج من https://www.wiltonpark.org.uk/wp-content/uploads/2021/04/WP1931-Report.pdf

البنك الدولي. (2017). المناخ السيادي وتجميع مخاطر الكوارث. واشنطن العاصمة: البنك الدولي. مستخرج من https://documents1.worldbank.org/curated/en/837001502870999632/pdf/118676-WP-v2-PUBLIC.pdf

البنك الدولي. (2018). تمويل مخاطر الكوارث: دليل تمهيدي - المبادئ الأساسية والإطار التشغيلي. واشنطن العاصمة. مستخرج من https://www.financialprotectionforum.org/publication/disaster-risk-finance-a-primercore-principles-and-operational-framework

البنك الدولي، الإدارة البيئية الدولية. (2019). نافذة الاستجابة للأزمات لدى الهيئة الدولية للتنمية: الدروس المستفادة من تقييمات مجموعة التقييم المستقلة. واشنطن العاصمة: البنك الدولي، الإدارة البيئية الدولية. مستخرج من https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/reports/syn_idacrisisresponse.pdf

البنك الدولي. (2021). فهم المخاطر. مستخرج من فهم المخاطر: https://understandrisk.org/

المنظمة العالمية للأرصاد الجوية. (2020a). حالة الخدمات المناخية. جينيف: المنظمة العالمية للأرصاد الجوية. مستخرج من https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10385

المنظمة العالمية للأرصاد الجوية. (2020b). مرفق تمويل عمليات الرصد المنهجي: كيف ستعمل؟ موجز المعلومات. مستخرج من https://alliancehydromet.org/wp-content/uploads/2021/07/P3_The_Systematic_Observations_Financing_Facility_How_will_it_work.pdf

المنظمة العالمية للأرصاد الجوية. (2021). قمة التكيف مع المناخ: استثمر في الإنذارات المبكرة والإجراءات المبكرة. جنيف. مستخرج من https://public.wmo.int/en/media/press-release/climate-adaptation-summit-invest-early-warnings-and-early-action


REAP
Risk-informed
Early Action
Partnership